

## ■緑の保全・回復 ～残された緑の保全と緑化の推進～

### 重点 目標

2010 年度までに市域面積の 30%に相当する緑の確保を目指す。  
(主なものとして、樹林地 400ha、農地 500ha、公園緑地 1,000ha の確保を目指す。)

### 現 状

#### 1 緑の現況の捉え方

川崎市緑の基本計画(かわさき緑の30プラン)においては、緑の現況を、緑被率という概念で示していましたが、それを構成する樹林地、農地、公園緑地、緑化地等の調査手法と精度に統一性がなく、緑被率の捉え方についてわかりにくいとご意見をいただくことがありました。また、緑被率については、緑の確保目標と相対して整理していたため、現況量が緑の実績と誤解されるなどの実態もありました。

平成20年3月に改定した緑の基本計画では、緑の確保目標とは切り離し、「樹木の集団」、「農地」、「河川等」、「運河」を自然的環境資源とします。その分布状況を把握することとし、客観的なデータ管理を可能とした上で、緑の保全や緑化の推進に関する施策の構築やその効果、緑の目標を設定する際の基礎資料として活用します。

#### 2 自然的環境の分布

樹木の集団は、300㎡以上とし、緑化によって創出された緑地をはじめ、公園緑地の樹林地や多摩川右岸の崖線、麻生区の黒川、早野、岡上などにみられる樹林地までを含み空中写真により把握します。川崎区、幸区、中原区では点在して分布しており、高津区、宮前区、多摩区、麻生区の市の北西部の多摩丘陵の一角をなす地域には比較的まとまりのある樹林地が多く見られます。

農地は、固定資産概要調書により、分布状況を把握します。幸区鹿島田、小倉を境に市の南東部にはほとんど農地がありませんが、北西部の高津区、宮前区、多摩区、麻生区には比較的多くの農地が分布しています。

河川等は、多摩川をはじめとした河川の水路等が市域全体に分布しており、空中写真により把握します。川崎区には多摩川以外の河川はありませんが、川崎市を特徴づける景観資源や水生生物の生育の場、都市気象の改善に向けた機能が期待される「運河」が分布しています。

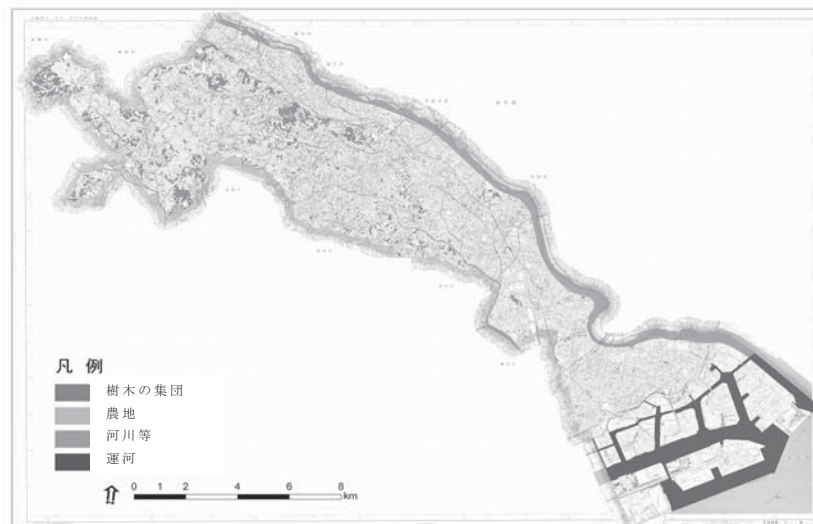
自然的環境の分布

自然的環境		備 考
樹木の集団	約 1,072ha(7.4%)	300㎡以上のまとまりのある樹林地(緑化地を含む)の面積を空中写真で把握
農地	約 696ha(5.0%)	固定資産概要調書より把握
河川等	約 755ha(5.2%)	河川、ため池等の面積を空中写真で把握
運河	約 1,222ha(8.5%)	運河の面積を空中写真で把握

※上記の面積は、2006年1月1日の調査によるものです。(農地は2006年3月現在)

※市域面積は14,435haです。

※空中写真によるデータ判読を用いているものについては、各制度や法令に基づき集計された数値とは異なります。



自然的環境の分布図

### 緑の基本計画

市域の緑の保全及び緑化の推進に係る施策を総合かつ計画的に推進する計画。緑の保全及び緑化の目標、緑の保全及び緑化の推進のための施策に関する事項、緑地の配置の方針に係る事項、緑化の推進を重点的に図るべき地区及び緑化の推進に関し必要な事項等を定める。本市では、1995年10月に策定し、2008年3月に改定した。

## 樹林地

樹林地の目標である400haに対し、2008年度末の法律、条例等の施策により保全されている樹林地の面積は約202.7haで前年より16.2ha増加しています。

### 保全施策をされている樹林地面積の推移

(単位：ha)

	2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	2006年	2007年	2008年
保全施策をされている樹林地面積	115.4	122.8	135.4	146.7	155.6	180.7	186.5	202.7
樹林地の目標値	400							
※山林原野の面積(参考)	582	571	562	554	543	495	475	470

※固定資産概要調書による市域内の山林原野面積(参考値)

市域において、保全施策を展開していますが、樹林地については、主に麻生区、多摩区、宮前区及び高津区に多く分布しています。

## 農地

農地は、都市の貴重な空間、オープンスペースとなっており、ふるさとの景観として人の心をなごませるなど、多面的な役割を果たしています。

農地の目標である500haに対し、2009年1月1日現在の市内農地面積は、前年より9.2ha減少し、641.4haとなっています。このうち、市街化区域内の農地面積が460.4ha、市街化調整区域内の農地が180.9haとなっています。市街化区域内農地のうち生産緑地地区は指定面積が311.3haで市街化区域内農地の67.6%を占めています。

### 農地面積の推移

(単位：ha)

		2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	2006年	2007年	2008年
農地面積	市街化区域内農地	563.1	544.4	525.0	511.2	495.1	486.0	472.1	460.4
	市街化調整区域内農地	181.4	181.1	182.2	182.2	181.1	180.7	178.5	180.9
	合計	744.6	725.5	707.2	693.3	676.2	666.7	650.6	641.4
農地の目標値		500							

市街化調整区域内農地面積を区別にみると麻生区が大半を占め、高津区、宮前区、多摩区と続いています。

## 公園緑地

公園緑地の目標である1,000haに対し、2008年度末現在の公園緑地は、1,151か所、679.81haとなりました。市民1人当たりでは、4.86m<sup>2</sup>(都市公園法にいう都市公園の市民1人当たりの面積は3.66m<sup>2</sup>)となっています。

年度別の推移をみると、総合的な整備面積は漸増しているものの、市民1人当たりの公園緑地面積はほぼ横ばいで推移しています。

### 公園緑地面積及び市民1人当たりの公園緑地面積の推移

(単位：ha)

種別・年度		1985	1990	1995	2000	2005	2006	2007	2008
全公園緑地	総面積	484.96	517.35	541.13	568.97	634.79	653.56	663.97	679.81
	公園緑地の目標	1,000							
	1人当たり面積(m <sup>2</sup> )	4.45	4.43	4.51	4.54	4.80	4.86	4.85	4.86
都市公園	総面積	399.02	424.44	435.13	452.88	492.00	496.68	503.02	512.66
	1人当たり面積(m <sup>2</sup> )	3.67	3.63	3.63	3.61	3.72	3.69	3.67	3.66

※全公園緑地には、都市公園のほか市営公園を含んでいます。

※この他臨海部には、東扇島東公園等の港湾緑地(2008年度末現在31.02ha)が存在しています。

### 市街化区域・市街化調整区域

無秩序な市街化を防止し、計画的な市街化を図るため、都市計画法によって定められている都市計画区域の区分。市街化区域は、既に市街地を形成している区域や概ね10年以内に優先的、計画的に市街化を図る区域で、市街化調整区域は、市街化を抑制すべき区域である。

### 生産緑地地区

市街化区域内にある農地等の役割を緑地機能の面から積極的に評価し、適切に保全することによって、都市環境を維持することをねらいとして都市計画上位置付けられた農地。生産緑地に指定されると税制上の優遇措置が受けられるが、土地利用が制限される。

この1人当たり面積を区別でみると、麻生区が8.74 m<sup>2</sup>と最も多く、幸区が2.50 m<sup>2</sup>と最も少なくなっています。

大都市の1人当たりの都市公園面積では、神戸市が最も広く16.9m<sup>2</sup>、仙台市が12.6 m<sup>2</sup>、北九州市が11.6 m<sup>2</sup>とつづき、大阪市は3.5m<sup>2</sup>となっています。

### 大都市1人当たり都市公園面積の比較（2008年度末）

（単位：m<sup>2</sup>）

都市	川崎市	札幌市	仙台市	さいたま市	千葉市	横浜市	新潟市	静岡市	浜松市
面積	3.7	11.1	12.6	5.1	8.9	4.7	8.8	5.7	8.1
都市	名古屋市	京都市	大阪市	堺市	神戸市	広島市	北九州市	福岡市	
面積	6.9	4.3	3.5	8.1	16.9	8.4	11.6	8.8	

### 施策の概要

川崎市緑の基本計画（かわさき緑の30プラン）では、市民が健康で快適な生活を営めることを目標に、諸外国の事例や生態学者の提案などから導き出した、望ましい緑の割合である市域面積の30%に相当する緑の確保をめざしており、このプランに基づき緑の保全及び緑化の推進を行い、一定の成果を上げてきました。

しかしながら、樹林地、農地の地権者の高齢化による相続問題や市域の88%が市街化区域であり開発需要が高いことなどにより、樹林地、農地の減少量が施策成果による実績を上回る実態となっています。こうした状況を見極めながら新たな緑の保全及び緑化の推進施策の検討を行うこと、緑の基本計画を取り巻く社会情勢が大きく変化していることや整合を図る必要のある国の新たな政策や新総合計画などの上位計画が策定されたことから、2008年3月に川崎市緑の基本計画を改定いたしました（計画期間おおむね10年間）。

改定した緑の基本計画では、「多様な緑が市民をつなぐ地球環境都市かわさきへ」という基本理念のもとに新たな将来像を描き、その将来像を実現していくために、5つの基本方針、50の基本施策、132の主な取り組みを掲げ、様々な主体との協働を基本としながら、緑の保全、創出、育成を進めます。

なお、新たな目標として、計画期間内における緑の施策目標を示しています。

### ●樹林地の保全

2008年において、「都市緑地法」に基づく特別緑地保全地区は、黒川南特別緑地保全地区など新たに7か所、約8.0haを指定しました。また多摩特別緑地保全地区、黒川西谷特別緑地保全地区、黒川鷹ノ巣特別緑地保全地区、西黒川特別緑地保全地区の区域変更により、約3.4haを追加指定し、合計54か所、約89.4haになりました。

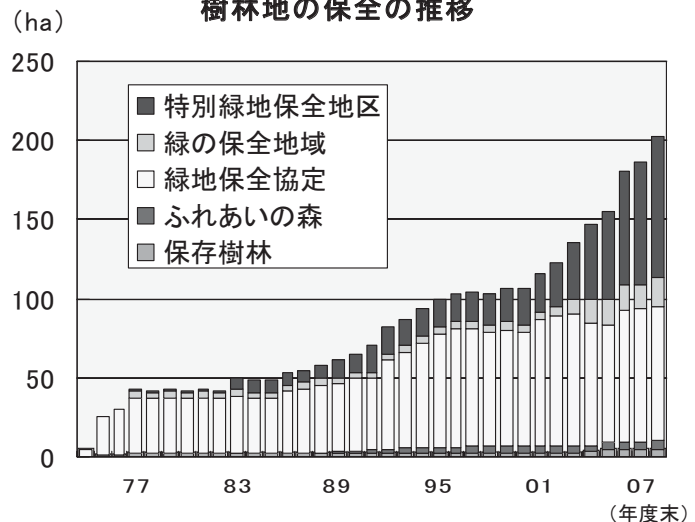
「川崎市緑の保全及び緑化の推進に関する条例」に基づく緑の保全地域は、王禅寺大門緑の保全地域など新たに2か所、約3.2haを指定しました。また王禅寺源左衛門緑の保全地域は特別緑地保全地区

に指定されたため、約0.1haを解除し、合計19か所、約18.2haとなりました。

緑地保全協定は、4件、約6.19haの締結及び約5.14haの変更（特別緑地保全地区指定によるものも含む。）により、134件、約85.21haが保全されています。

また、良好な樹林地を借り受け、自然に親しむ「ふれあいの森」を11か所約5.5haを設置しているほか、社寺林等を保存樹林として指定し、33か所約4.4haが保存されています。

### 樹林地の保全の推移



### 特別緑地保全地区

都市計画に定める地域地区の一つ。良好な樹林地等を保全することを目的に指定する。地区内の緑地を保全するために一定の行為が制限される。

### 緑の保全地域

（巻末用語索引参照）

### 緑地保全協定

緑地を保全するために所有者と協定を結ぶ制度。

### ふれあいの森

土地所有者から良好な樹林地を借り受け、散策路や休憩施設等を整備し、自然とふれあえる場として、市民に利用を供するもので、緑の保全と活用を図ることを目的としている。

### 保存樹木、保存樹林

良好な都市環境を維持するため、保全が必要と認める樹木、樹林を市長が指定する。保存樹木は、樹形が優れており、一定の幹の周囲や樹高があるもの、保存樹林は、一定の面積等がある社寺林等を指定している。



## ・保全管理計画

特別緑地保全地区及び緑の保全地域に指定された緑地は、恒久的に緑の保全が図られることとなりますが、将来に向けて良好な自然的環境を維持していくためには適切な管理が欠かせないことから、動植物の調査等を踏まえて管理のあり方を定める必要があります。

このため、市では地域住民等との協働により保全管理計画を作成し、保全緑地の適正な維持管理に役立てています。

また、作成した管理計画に基づいて、下草刈りや竹林の伐採等、保全緑地の適正な維持管理を実践するために、この管理計画づくりに参加した方々を中心とした市民活動団体が誕生しています。

これまでに、王禅寺源左衛門谷特別緑地保全地区など 15 地区の保全管理計画を策定しました。

## ・里山ボランティアの育成

市域の北西部に分布する樹林地は、かつては「里山」と呼ばれ、雑木林は薪や炭の材料となり、落ち葉は堆肥として活用されていました。また、農村の生活に密着した手入れの行き届いた里山では、様々な動植物が生息する豊かな環境が保たれていました。

しかし、昭和 30 年代以降、化石燃料の普及や都市化の進展等により里山の役割が失われ、手入れが行われなくなり、竹の侵入やアズマネザサの繁茂などにより、かつて見られた豊かな環境が失われつつあります。一方、身近な自然とふれあいたいという市民ニーズが高まり、自主的に里山の管理を行うグループも生まれてきました。里山の再生を図るためには、こうした市民の活動が不可欠なものとなっています。

市では里山ボランティアを育成するための講座を開催し、里山の自然環境や管理手法、里山管理活動に際しての事故の予防と救急措置、道具の手入れ等、里山での保全活動に向けた基礎知識を学ぶためのフィールド学習を行っています。

## ●農用地の保全・活用

都市における農地は、農業生産の場であるだけでなく、広々とした空間と美しい緑の景観機能、多様な生物が生息できる環境機能、災害時の避難を助け、被害の拡大を防ぐ防災機能、土に親しみ農を楽しむレクリエーション機能など、多面的な機能を有します。

こうした農地の保全・活用を図るため、環境保全型農業や地産地消の推進などにより、かわさきの農業を振興するとともに、市民の農への参加・参画を進め、農ある風景を保全していきます。

## ●都市緑化の推進

- ・緑の活動団体は、町内会、商店会、学校、サークルなどで、公開性の高い場所に植樹、花壇づくり、プランター等により緑化を行い、年間を通じて維持管理を行う団体や、下草刈り等の緑地保全活動を行っている 5 人以上の団体です。2008 年度は、財団法人川崎市公園緑地協会から 171 団体に助成金が交付されました。
- ・2001 年 9 月に川崎市環境保全審議会から、「緑化推進重点地区の設定について」の答申を受け 9 地区が緑化推進重点地区候補として選定されました。このうち、直ちに施策を推進すべき川崎駅周辺、小杉、新百合丘の 3 地区について、地域の住民や企業等とともに、2003 年 4 月、「緑化推進重点地区計画」を策定し重点的に緑化を進めています。
- ・また、2008 年 3 月には残りの 6 地区の緑化推進重点地区候補地より、溝口駅周辺地区について「緑化推進重点地区計画」を策定しました。
- ・道路緑化では、街路樹は既路線延長等 3.89km、288 本を植栽し、累計で 402 路線、総延長 225.66 km、40,824 本になりました。また、グリーンベルトは 2,075 m<sup>2</sup>、10,940 株植栽し、累計で 156,597 m<sup>2</sup>、1,003,717 株になっています。
- ・公共施設緑化では、(仮称)リサイクルパークあさお等に対して緑化指導を行い、80,486m<sup>2</sup>の緑の保全・創出が計画されています。更に、屋上緑化、壁面緑化等の建造物緑化の手引き書、リーフレットを配付し、普及啓発に努めました。
- ・事業所緑化は、72 事業所で緑化協定を締結しており、約 151ha の緑化地を創出し、緑化率は全体で当初の目標でもある 10%を達成しています。

## 里山

里山とは、農業等の人為的な関わりにより形成されてきた自然環境で、一般的にクヌギ、コナラ等の二次林(薪炭林)で構成されている山林を指すが、言葉の定義は必ずしも確定していない。

## 緑化推進重点地区 (巻末用語索引参照)

## 事業所緑化協定

事業所敷地内における緑化の推進を目指す協定。1972 年から開始し、事業所と市が協定を締結している。

## 街路樹、グリーンベルトの推移

年 度	街路樹						グリーンベルト	
	路線数		植栽延長 (km)		本数		植栽面積 (㎡)	
	増	累計	単年	累計	単年増	累計	単年増	累計
1990 以前	—	320	—	約 194.6	—	33,430	—	109,776
1995	1	350	約 1.0	約 201.2	143	34,609	972	128,060
2000	2	363	約 1.2	約 209.3	1,056	37,764	4,135	141,950
2003	9	374	約 3.4	約 214.4	816	39,651	4,424	148,814
2004	4	378	約 4.4	約 218.8	484	40,135	3,478	152,292
2005	1	379	約 1.5	約 220.3	228	40,363	601	152,893
2006	8	387	約 1.1	約 221.4	119	40,482	915	153,808
2007	1	388	約 0.4	約 221.8	54	40,536	714	154,522
2008	14	402	約 3.9	約 225.7	288	40,824	2,075	156,597

### ●公園緑地の整備拡充

- ・2008年度は、新たに18か所4.71haを整備しました。
- ・リフレッシュパーク事業として、御幸公園について地域住民とともに作成した基本構想に基づいて整備を行いました。
- ・等々力緑地では施設整備を、生田緑地では用地取得と施設整備を行いました。緑道、緑地では、菅生緑地において、用地取得と施設整備を行いました。



菅生緑地

### 重点的取組事項の実施状況

具体的施策の実施状況につきましては、第3章を御覧ください。

### ●樹林地の保全

- ・特別緑地保全地区や緑の保全地域の指定、緑地保全協定等による良好な樹林地の保全の推進
- ・保全緑地を良好に管理する「保全管理計画」の作成及び里山再生等の担い手としての「里山ボランティア」の育成の推進  
【施策の概要に掲載】

### ●都市農地の保全

#### ・生産緑地の指定と活用の推進

市街化区域内にある農地等がもつ農業生産活動等に裏付けられた緑地機能に着目して、公害の防止又は防災、農林漁業と調和した都市環境の保全などに役立つ農地等を生産緑地地区として計画的に保全して良好な都市環境の形成を図っています。

2008年度現在、生産緑地地区は、1,968か所、面積は311.3haです。

#### ・市民農園、学校園等の整備及び市内農地の活用の推進

市開設型の市民農園を維持するとともに、農家自らが開設する農園利用方式の体験型農園の開設を進めます。

### ●都市緑化の推進

#### ・緑化の推進等に関して実践的な活動を行う緑の活動団体の支援

【施策の概要に掲載】

#### ・市民、事業者、市のパートナーシップに基づく「緑化推進重点地区計画」の策定と推進

2002年度に、川崎駅周辺地区、塩浜地区、浜川崎地区、新川崎地区、小杉地区、高津・溝口地区、鷺沼地区、登戸地区及び新百合丘地区の9地区を緑化推進重点地区の候補地に選定しました。また、川崎駅周辺地区、小杉地区及び新百合丘地区の3地区の緑化推進重点地区計画の策定に向けて、各地区ごとに設置した市民、事業者、市

### 市民農園

市民の農業に対する理解を深めるとともに、土と自然に親しむ機会を提供している。利用期間は2年、1区画は10㎡となっている。

### 体験型農園

農業経営の一環として、農家の行う農作業の一部を市民が農家から指導を受けながら行うタイプの農園。契約期間は1年。

の3者で構成する検討会を各々数回開催し、地区内の緑化の基本方針や目標等について検討し、2003年4月に3地区の「緑化推進重点地区計画」を策定しました。

なお、緑化推進重点地区候補地については、2008年3月に改定した緑の基本計画に基づき、塩浜地区を川崎殿町・大師河原地区、浜川崎地区を浜川崎駅周辺地区、新川崎地区を新川崎・鹿島田駅周辺地区、高津・溝口地区を溝口駅周辺地区、鷺沼地区を宮前平・鷺沼駅周辺地区、登戸地区を登戸・向ヶ丘遊園駅周辺地区と変更するとともに溝口駅周辺地区については、同月に「緑化推進重点地区計画」を策定しました。

緑化推進重点地区では、公園緑地や街路樹の整備等の公共事業による緑化だけでなく、民有地の緑化なども含め、市民・事業者・行政がお互いの立場と役割を認識しながら、パートナーシップによる取組みと管理運営を進めています。

#### ・「緑化重点事業計画」の策定と緑の景観づくり推進事業

市域における緑の軸線の充実と本市のイメージアップに寄与することを目的として策定した緑化重点事業計画に基づき、緑の景観づくり推進事業を実施しています。

#### ・街路緑化や屋上・壁面緑化の推進

幹線道路に街路樹を継続的に植栽しているほか、2002年度には市街地における新たな緑化手法として注目されている屋上緑化・壁面緑化について、既存建築物への普及を図るため、ケーススタディ（試行活動）を目的に、魅力ある屋上緑化のモデルとして、川崎市本庁舎東館の屋上に面積約200平方メートルの花壇を整備しました。

2003年4月から、屋上・壁面緑化の普及・推進を目的として、屋上緑化等を行う市民・事業者に対して、屋上緑化等助成事業を開始しました。

#### ・自然的環境の保全に関する配慮

2003年11月に「川崎市緑の保全及び緑化の推進に関する条例」を改正し、2004年1月から開発事業等に関する手続きの中に樹林地などを始めとした自然的環境の保全に関する配慮について、事業者の方々に対し、助言・指導を行うことが規定されました。

これは、開発事業等を計画する事業者の方々に対して、事業予定地の自然的環境を把握していただくと共に、具体的な事業計画を立案するにあたって、緑の保全・創出を効果的に行えるような公園緑地や緑化地の配置等を検討していただくことを目的としたものです。

また、開発事業等の情報が早期段階から把握することが可能となったことから、優先的に保全を図るべき樹林地については、事業者の方々に対して、緑地保全制度の説明を行い、保全施策への協力を行う機会が確保されました。

### ●公園緑地の整備拡充

#### ・公園の適正配置による街区公園等の身近な公園の整備の推進

歩いて行ける身近な公園の整備については、今後も近隣の公園の設置状況を勘案しながら、関係局と連携を図るとともに、地権者の理解と協力を得て整備を進めていきます。

#### ・身近な公園の整備における計画段階からの地域住民の参加の促進

「市民健康の森推進事業」においては、使い方のルールづくり、維持管理・運営の方法まで、全ての段階において地域住民の参加を図っています。

#### ・地域の歴史や自然を活かす等特色ある大規模公園の整備の推進

「生田緑地」は、多摩丘陵の豊かな自然環境を背景に、花とみどりの文教施設の要衝として、緑の保全と活用、生態系の保全に配慮した整備の推進を図っています。

「等々力緑地」は、スポーツの拠点として、運動施設の充実を図ることを基本とし、併せて花と緑の憩いの場として、整備を進めています。

「菅生緑地」は、自然環境の保全、都市景観の向上、緩衝緑地帯などの機能を目的とすると同時に、レクリエーションの場や、環境教育・学習の場となるよう整備の推進を図っています。

#### ・街区公園等身近な公園の地域住民による維持管理活動の推進

公園緑地愛護会により行われている公園及び緑道緑地の清掃・除草等の日常的な維持管理作業に加えて、樹木の剪定、軽易な公園施設等の維持管理や公園緑地の利用調整も行う「公園管理運営協議会」を新たに組織し、公園緑地愛護会から公園管理運営協議会への移行を進め、市民との協働による公園緑地の地元管理の推進を図っています。

2004～5年度のモデル実施を経て2006年度から本格実施し、2009年3月末現在359公園で結成されており、今後も設置を進めていきます。

#### 市民健康の森

緑の保全と創造及び地域コミュニティの形成を目的に、地域住民等と行政のパートナーシップにより住民が主体的に市民健康の森の管理・運営を行っている。