

## 川崎市的国民保护

# 保护人身不受武力攻击与恐怖袭击



川 崎 市

# ■ 前言

平成 16 年 9 月（2004 年 9 月），为保护国民在日本遭受外部武力攻击时的生命、身体及财产安全而制定的国民保护法（针对发生武力攻击事件时的国民保护措施的相关法律）开始实施。

本宣传手册总结了国民保护措施的内容以及市民在发生武力攻击、大规模恐怖活动时的行动准则。

# ■ 什么是国民保护

所谓国民保护，是指在发生武力攻击或者大规模恐怖活动时保护国民生命、身体、财产安全的机制。一旦发生武力攻击事件，国家、县、市町村等将协同行动，迅速地实施避难指导及救援，保障广大居民的安全。

## 国民保护措施的对象事态

### 武力攻击事态

关于外部对日本的武力攻击，预计有以下 4 种形式。

登陆入侵



通过游击队·特种部队发起的攻击



弹道导弹攻击



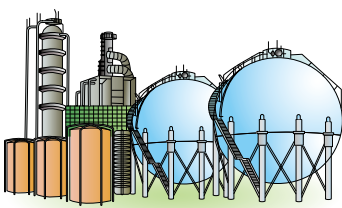
空袭



### 紧急应对事态

即采用武力攻击的手段杀伤众多人员的事态，预计有以下几种形式。

针对石油化工联合企业设施等发起的攻击



针对大规模人员聚集的设施及车站等发起的攻击



利用携带核物质的炸弹等进行的放射能扩散等



利用飞机等进行的自杀式爆炸恐怖活动



# 国民保护措施的内容

## 警报及避难指令

国家在认为有必要保护国民生命、身体、财产安全不受武力攻击、大规模恐怖活动的损害时，将发出警报及避难指令。

各市将迅速地把警报的内容及避难的指令通报给居民。

此类警报及避难指令将通过电视、无线电广播及各市的防灾行政无线通报给居民。

### 警报的内容

- 武力攻击事态的现状及预测
- 认为武力攻击逼近或者实际已经发生攻击的区域
- 应向居民通知的其他事项



### 避难的指令

- 需要进行避难的区域
- 可作为避难地点的区域
- 实施避难的交通手段
- 避难的路径

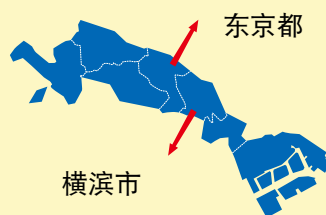
### 居民的避难

- 市与消防、警察、自卫队共同实施避难指导。

到避难所等处避难



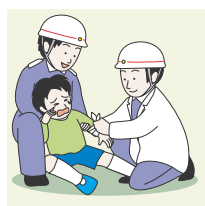
跨市跨县避难



## 救援

川崎市作为政令市，站在与县级同等的立场，设置避难所，并提供食物及饮用水等物品，实施对避难居民的救援活动。

另外，还负责收集各种安全信息，并解答大家的查询。



- 设置避难所
- 提供医疗服务
- 供应食品和生活必需品
- 提供安全信息



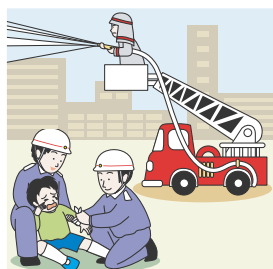
## 损失最小化

市与国家、县、设施管理者联合应对，尽可能地把武力攻击所造成的损失控制在最小程度。

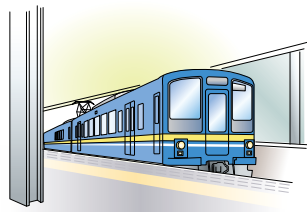
警戒区域的设定及其准入限制



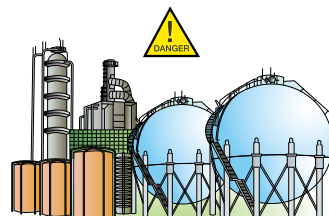
消防、急救、救助活动



确保生活设施（水库、铁路设施等）的安全



禁止或限制危险品、有毒物质、高压气体等的经营场所的生产制造等





# 关于国民的权利与义务的相关措施

在遭受武力攻击的情况下对避难居民实施救援时，可能会出现以下对大家的自由及权利加以限制的情况。但在实施救援时，将尊重宪法所赋予大家的自由和权利，即使在加以限制时，也会将这种限制控制在必要的最小范围内，并遵循公正适当的程序。

此外，还受理与土地使用相关的损失补偿及其不服申诉等权利、利益的救济。

## 对于核反应堆的经营者等



为防止核反应堆、危险物质引发危险，国家机关主管官员有时会责令其采取停止运营等必要的措施。

## 对于医疗工作者



为实施对避难居民等的救援，市长等官员可要求其提供医疗服务。如无正当理由而拒绝执行的，将责令其提供医疗服务。

## 对于物资的经营者



为实施对避难居民等的救援，市长等官员可命令其保存医药品、食品等物资，并要求其交售此类物资。如无正当理由而拒绝执行的，将依法征用。

## 对于土地所有者、设施管理者等



为确保救助避难居民的收容设施及医疗设施，市长等官员可在征得所有者同意的情况下使用土地和房屋等。

但是，无正当理由而拒绝执行的、以及无法与所有者取得联系的，可在不征求其同意的情况下使用。

此外，作为武力攻击灾害的紧急应对措施，市长或者县知事可以使用或征用土地和建筑物。

# 请做好准备以防万一

## 避难时的携带物品

- 饮用水
- 食品（罐头、饼干、巧克力等）
- 贵重物品（存折、印章、现金、护照、驾照等）
- 急救用品（常备药、三角巾、绷带、纱布、橡皮膏、体温计、消毒液、剪子、镊子、别针等）
- 军用手套（厚手套）
- 手电筒
- 衣服（毛衣、茄克类）、内衣
- 袖珍收音机（小型）、备用电池
- 火柴、蜡烛（用塑料纸包好以防止被水浸湿）
- 一次性保暖贴
- 湿巾
- 笔记用具
- 有婴幼儿的还需携带奶粉、奶瓶、尿布等



## 维持数日生存的储备品

- 饮用水（成人按每人每日3升计）
- 米饭（能够用水和开水泡食的干米比较方便）
- 罐头、软罐头、饼干、巧克力块等可以即开即食或者经简单加工便可食用的食品
- 内衣 2~3套
- 衣服 运动套装、毛衣，绒衣等

## 更多……

- 报纸和大垃圾袋均可用于防寒、防水，请预先备好。
- 被使用化学制剂、生物制剂、核物质作为攻击手段时，为了尽可能地防止皮肤外露，有时需要穿戴手套、帽子、护目镜、雨衣等，所以此类物品也要预先备好。



# 如何保障身体安全

## 警报发出后

### 如果在室内

- 请关闭所有门窗。
- 请关闭煤气、自来水管及换气扇。
- 请坐在远离门、墙壁、窗玻璃的地方。

### 如果在室外

- 请就近到坚固的建筑物内或地下通道内避难。

### 如果正在开车

- 请尽量把车停到道路以外的地方。
- 不得已在道路上避难时，请不要拔车钥匙，沿道路左侧停车，以免妨碍紧急车辆的通行。

## 信息收集

- 请注意收听通过警报及电视、无线电广播传达的各种信息，努力进行信息收集。



## 避难指令发出后

### 从家中前往避难所避难时

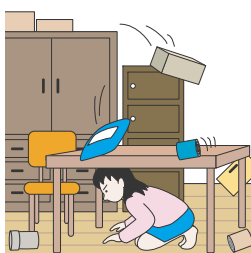
- 请提前关紧煤气总开关，拔掉电器插座。但是，冰箱的插座要插着。
- 请穿戴结实的鞋子、长裤、长袖衬衣、帽子等。
- 请带上护照和驾照等能够证明自己身份的证件。
- 请锁好家门。
- 请招呼一下附近的人。
- 关于避难的路径及手段，请按照行政机关的指示采取适当的避难措施。



## 即使没有警报发

### 如果在自己身边突然发生爆炸

- 请保持低姿，保障自身的安全。
- 如果周围有物体掉落，请在其落下之前，藏身于结实的桌子底下。
- 请尽可能迅速地远离发生爆炸的建筑物。
- 请按照警察和消防部门的指示，镇定行事。
- 通过电视、无线电广播努力收集行政机关发布的信息。



### 如果发生火灾

- 请尽可能地保持低姿，迅速离开该建筑物。
- 请利用手帕掩住口鼻。



### 如果被困在废墟当中

- 请不要使用打火机或火柴。
- 请不要转动身体以免扬起粉尘。
- 请利用手帕等掩住口鼻。
- 请敲击管道等以告知周围人自己所在的位置。
- 由于大声呼叫可能导致吸入粉尘，所以请将大声呼叫作为最后不得已的手段。



# 不同事态的应对方法

对于作为国民保护的對象而假定的各种事态，其相应的应对方法如下：  
请熟知以下内容，以备不时之需。

## 游击战及通过特种部发起的攻击

### 攻击的特征

- 一般情况下，危害限定在较小的范围。  
但是，如核电站等，根据被作为攻击目标的设施的种类不同，其危害范围可能相应扩大。

## 利用化学制剂·生物制剂发起的攻击

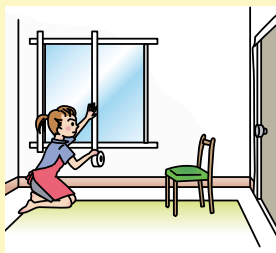
### 化学制剂

- 分为神经剂、糜烂（溃烂）剂、血液剂、窒息剂等种类，其中有些有气味，有些没有气味。
- 随风向下风方向扩散。比重比空气重的沙林毒气等神经剂沿下面像爬行一样扩散。
- 中毒症状表现为眼球充血、咳嗽、发痒。



### 应对方法

- 如果在室外，请以手帕掩住口鼻，同时迅速离开被攻击地点，到封闭性好的室内房间或者上风方向的高地避难。
- 如果在室内，请关闭窗户并填堵缝隙，将室内封闭，尽量移动到中央的没有窗户的房间去。
- 如果是2层以上的建筑物，请尽量往楼上高层转移。
- 受到污染的衣服、手表、隐形眼镜等请迅速处理掉。



### 应对方法

- 因有可能发生突发性危害，请在攻击初期先迅速到室内进行避难。然后，再根据事态的发展情况，按照行政机关的指示，采取适当的避难措施。



### 生物制剂

- 主要是指以杀伤人和动物或使植物枯死为目的的细菌和病毒等微生物、或者动植物分泌的毒素等。

### 攻击的特征

- 因为是通过接触、吸入对人体产生不良影响，所以可能使用的散布方法有混入饮食物和日用品、使用爆炸物和喷雾器等。
- 感染生物制剂后，在出现症状前有潜伏期，在潜伏期间可能导致感染扩散。



- 在脱掉受到污染的衣服、特别是从头部套穿的衣服时，为防止触及外露的皮肤，请使用剪刀剪开脱下，并迅速将其装进塑料袋封闭起来。而后，用水和香皂仔细清洗双手、面部及身体。
- 请遵照行政机关的指示，接受医生的诊断。治疗要争分夺秒。
- 如果感觉食物等有可疑状况，请立即通告周围人员，并报告警察和消防部门。
- 在确认安全之前，要避免饮用和食用怀疑被污染的水和食物。

## 利用弹道导弹发起的攻击

### 攻击的特征

- 在其发射前很难判定其弹着区域，且可以预想短时间着地的情况。
- 在导弹着地前很难判定弹头的种类（常规弹头或者核生化弹头）。
- 根据弹头的种类不同，其危害程度及应对措施也各不相同。

### 应对方法

- 在攻击初期，请选择到室内避难，然后，再根据事态的发展情况，按照行政机关的指示，采取适当的避难措施。
- 在室内避难时，请尽量到坚固的建筑物内或地下通道内进行避难。

## 利用核物质发起的攻击

### 攻击的特征

- 核武器攻击的危害在初期主要有因核爆炸产生的热射线、爆炸气浪等所造成的杀伤及对建筑物的破坏等。其后会产生因放射能污染所造成的危害。
- 由以通过散布放射性物质引发放射能污染为目的的炸弹（称为脏弹）所造成的危害虽然不及核爆炸严重，但同样会带来爆炸危害和放射能危害。

### 应对方法

#### （爆炸时）

- 在产生闪光和火球时，有可能导致人失明，请不要看。
- 请迅速隐蔽至遮蔽物后面或趴到沟壑及凹地里。

#### （避难）

- 如果附近有建筑物，请到建筑物内躲避。  
如果是地下设施或混凝土建筑物则更安全。
- 通过用上衣蒙住头、用手帕掩住口鼻等方法，尽可能地减少皮肤外露。同时，尽可能远地远离爆炸地点。在离开时，请避开下风向，向着与风向垂直的方向避难。
- 如果在室内，请关闭窗户并填堵缝隙，将室内封闭，尽量向中央的没有窗户的房间转移。
- 室内如果有地下设施的话，请向地下转移。

- 如果是由室外回到室内，为了去除身上的污染物质，请脱掉衣服并将其装入塑料袋或容器内封闭起来。而后，用水和香皂仔细清洗双手、面部及身体。
- 因为有被炸或污染的可能，即使没有自觉症状，也要按照行政机关的指示，接受医生的诊断。
- 在确认安全之前，要避免饮用和食用怀疑被污染的水和食物。



### 您认识这个标志吗？

该标志是在日内瓦公约中规定的用于识别执行国民保护行动的人员及场所的徽章。

## ■ 希望配合与协作

实施国民保护措施需要大家的配合与协作。

- 若发现可疑人员或可疑物品，希望您迅速报告警察署或消防署等部门。
- 请参加市、区、自治会等举行的训练，作好平时的准备工作。

### 对各位居民的希望

- 避难时，希望您在能够确保自身安全的范围内帮助一下老年人和残障人员。
- 在避难地点，希望您对县和市提供水和食品的行动予以配合与协作。



### 对各位经营者的希望

- 请您从平时做起，致力于强化对设施的危机管理。
- 在警报和避难指令发出后，请向员工和设施内的人员传达信息并指导其避难。
- 如果有必要在室内进行避难时，请对进入设施内的紧急避难给予配合与协作。



## ■ 更多详情.....

### 川崎市国民保护计划

- 可在各区的“市政资料角”及“川崎信息广场”（川崎市政府第3厅舍2楼）查阅。
- 另外，相关内容也可到川崎市的网站主页上查阅。

<http://www.city.kawasaki.jp/16/16kiki/home/kokumin-hogo/kokumin-hogo.htm>

### 关于国民保护机制的详细信息

- 国民保护门户网站（内阁官房）

<http://www.kokuminhogo.go.jp/pc-index.html>

- 登载有国民保护机制和国家的相关政策措施。
- 可以试听与国民保护相关的警报笛声。

- 总务省消防厅

<http://www.fdma.go.jp/>

- 登载有国民保护相关恳谈会的资料、负责国家与地方公共团体及地方公共团体之间相互联络调整等事务的消防厅的政策措施。

- 神奈川县的国民保护

<http://www.pref.kanagawa.jp/osirase/03/0305/kokuminnhogo/kokuminnhogo-top.html>

- 登载有与国民保护相关的县政策措施。



### 川崎市总务局危机管理室

KAWASAKI CITY  
川崎市

川崎市川崎区宫本町1番地（邮编 210-8577）电话 044-200-2111（总机）