

가와사키시의 국민보호

# 무력공격이나 테러로부터 인명을 보호한다



가와사키시

# ■ 머리말

2004년 9월에 일본에 대한 외부의 무력공격 등으로부터 국민의 생명과 신체, 재산을 보호하는 것 등을 목적으로 한 국민보호법(무력공격사태 등으로부터 국민을 보호하기 위한 조치에 관한 법률)이 시행되었습니다.

이 팸플릿은 국민 보호조치의 내용과 무력공격, 대규모 테러 등이 발생했을 때 시민 여러분의 행동기준 등에 관하여 알기 쉽게 정리한 것입니다.

# ■ 국민보호란 ?

국민보호란 무력공격이나 대규모 테러 등으로부터 국민의 생명과 신체, 재산을 지키기 위한 시스템입니다.

만일 무력공격 등의 사태가 발생한 경우에는 국가 및 각 행정기관(縣市町村) 등이 협력하여 신속하게 대피유도와 구조활동을 펼쳐 주민 여러분을 보호합니다.

## 국민 보호조치의 대상이 되는 사태

### 무력공격사태

일본에 대한 외부의 무력공격으로는 다음 4가지 유형을 생각할 수 있습니다.

착륙·상륙 침공



게릴라·특수부대의 공격



탄도미사일 공격



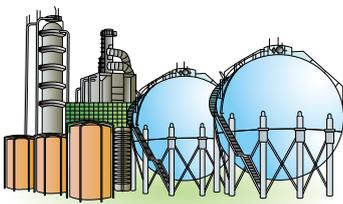
항공기 공격



### 긴급 대처사태

무력공격에 준한 수단을 사용하여 다수의 인명을 살상하는 사태이며, 다음과 같은 사태를 생각할 수 있습니다.

석유화학단지시설 등에 대한 공격



대규모 집객시설이나 터미널, 역 등에 대한 공격



핵물질 혼입 폭탄 등에 의한 방사능 확산 등



항공기 등을 통한 자폭테러



# ■ 국민 보호조치의 내용

## 경보발령 대피지시

국가는 무력공격이나 대규모 테러 등으로부터 국민의 생명과 신체, 재산을 보호하기 위해 긴급하다고 인정될 때에는 경보발령 및 대피조치를 지시합니다.

시에서는 경보의 내용과 대피지시를 주민 여러분께 신속하게 전달합니다.

이러한 경보와 대피지시는 텔레비전·라디오 방송 및 시의 방재(防災)행정무선 등을 통해 주민 여러분께 전달됩니다.

### 경보내용

- 무력공격사태 등의 현황·예측
- 무력공격이 임박하였거나 또는 실제로 발생했다고 인정되는 지역
- 주민 여러분에게 알려야 할 사항



### 대피지시

- 대피가 필요한 지역
- 대피장소
- 대피를 위한 교통수단
- 대피경로

### 주민대피

- 시에서 소방·경찰·자위대와 함께 대피를 유도합니다.

대피장소 등으로 대피



시 또는 현의 경계를 벗어난 대피



## 구호활동

가와사키는 정부에서 지정한 시(市)이므로 현(県)과 동등한 입장에서 대피소의 설치, 식료 및 음료수의 공급 등 다방면으로 대피 주민을 지원합니다.

또한 안부정보를 수집하여 여러분의 문의에 응답합니다.



- 대피소의 설치
- 의료제공
- 식품이나 생활필수품의 공급
- 안부정보의 제공



## 피해의 최소화

시에서는 국가, 현, 시설관리자 등과 연계하여 무력공격 등으로 인한 피해를 최소화할 수 있도록 대처합니다.

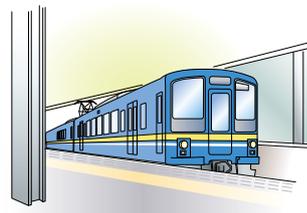
경계구역의 설정과 구역 내 출입제한



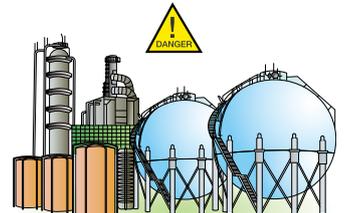
소화, 응급, 구조활동



생활관련시설(댐, 철도시설 등)의 안전확보



위험물, 독극물, 고압가스 취급소에서의 제조 등에 대한 금지·제한 등



# ■ 국민의 권리 및 의무에 관한 조치 안내

무력공격 시 대피주민의 구호 등을 위해 아래와 같이 여러분의 자유와 권리가 제한될 수 있습니다. 이때에는 헌법이 보장하는 국민의 자유와 권리를 존중하고, 제한될 경우에도 필요 최소한의 범위 내에서 공정하고 적절한 절차에 따라 실시합니다.

또한 토지 등의 사용에 관한 손실보상이나 불복신청 등 권리·이익의 구제에도 노력합니다.

## 원자로 사업자 등



원자로와 위험물질 등으로 인한 위험방지를 위해 국가기관의 장 등이 운전정지 등 필요한 조치를 강구하도록 명령할 수 있습니다.

## 의료 관계자



대피 주민 등을 구호하기 위하여 시장 등이 의료수단의 제공을 요청합니다. 또한 정당한 이유 없이 거부할 때에는 의료제공을 지시할 수 있습니다.

## 물자를 취급하는 사업자



대피 주민 등을 구호하기 위하여 시장 등이 의약품, 식품 등의 물자에 대하여 보관을 명령하고 매도를 요청합니다. 또한 정당한 이유 없이 거부할 때에는 강제로 수용할 수도 있습니다.

## 토지 소유자, 시설관리자 등



대피 주민 등을 구호하기 위하여 수용시설 또는 의료시설을 확보하기 위해 시장 등이 토지, 가옥 등을 소유자의 동의를 얻어 사용할 수 있습니다. 단, 정당한 이유 없이 거부하거나 소유자와 연락이 되지 않을 때에는 동의를 얻지 않고 사용할 수도 있습니다. 또한 무력공격 재해에 대한 응급조치로 시장 또는 현의 지사가 토지, 건물 등을 사용 또는 수용할 수 있습니다.

# 만일을 위해 준비해 둡니다

## 대피 시 지참할 것

- 음료수
- 식품 (통조림, 비스킷, 초콜릿 등)
- 귀중품 (예금통장, 인감, 현금, 여권, 운전면허증 등)
- 구호용품 (상비약, 삼각건, 붕대, 거즈, 반창고, 체온계, 소독약, 가위, 핀셋, 안전핀 등)
- 목장갑 (두꺼운 장갑)
- 손전등
- 의류 (스웨터, 점퍼류), 속옷
- 휴대용 라디오 (소형), 예비 건전지
- 성냥, 양초 (물에 젖지 않도록 비닐로 싸다)
- 1회용 손난로
- 물티슈
- 필기도구
- 영유아가 있을 경우에는 분유, 젖병, 기저귀 등



## 며칠간 생존을 위한 비축품

- 음료수 (어른 1인당 1일 3리터 기준)
- 식량 (물이나 온수로 바로 먹을 수 있는 비상식량이 편리함)
- 통조림, 레토르트식품, 비스킷, 초콜릿 등 그대로 먹을 수 있거나 간단히 조리하여 먹을 수 있는 것
- 속옷 2~3 벌
- 의류 편한 복장 상하, 스웨터, 점퍼 등

## 그리고...

- 신문지나 큰 쓰레기봉투는 방한과 방수에 도움이 되므로 준비해 둡니다.
- 공격수단으로 화학물질, 생물학물질, 핵물질이 사용된 경우, 피부노출을 최대한 억제하기 위해 장갑, 모자, 보안경, 비옷 등을 착용하고 대피해야 할 경우가 있으므로 이러한 것도 준비해 둡니다.



# ■ 신체의 안전보호를 위한 안내

## 경보가 발령되면

### 옥내에 있을 경우

- 문과 창문을 전부 닫으십시오.
- 가스, 수도, 환기 팬을 끄십시오.
- 문, 벽, 창문에서 떨어져 앉으십시오.

### 옥외에 있을 경우

- 가까운 견고한 건물이나 지하도 등 옥내로 대피하십시오.

### 자가용을 운전하고 있을 경우

- 가능한 한 도로 이외의 장소에 차를 주차하십시오.
- 어쩔 수 없이 도로에 두고 대피할 때에는 쫓은 채 도로 좌측에 주차시켜 긴급통행차량의 통행에 방해가 되지 않도록 하십시오.

## 정보수집

- 경보를 비롯하여 텔레비전이나 라디오를 통해 전달되는 각종 정보에 귀를 기울여 정보수집에 노력합니다.



## 대피지시가 내려지면

### 자택에서 대피소로 대피할 경우

- 가스 메인 밸브를 잠그고 전기 콘센트를 뽑아 둡니다. 단, 냉장고의 콘센트는 켜둔 채 둡니다.
- 튼튼한 신발, 긴 바지, 긴 소매 셔츠, 모자 등을 착용합니다.
- 여권이나 운전면허증 등 신분을 증명할 수 있는 것을 지참합니다.
- 문단속을 합니다.
- 이웃에게도 알립니다.
- 대피경로와 수단 등은 행정기관의 지시에 따라 적절하게 대피합니다.



## 경보가 울리지 않아도

### 주변에서 갑작스러운 폭발이 발생하면

- 자세를 낮추고 신체안전을 확보합니다.
- 주위에서 물건이 떨어지고 있을 경우에는 떨어지지 않을 때까지 튼튼한 탁자 등의 아래 몸을 숨깁니다.
- 폭발이 발생한 건물 등으로부터 가능한 한 신속하게 벗어납니다.
- 경찰이나 소방서의 지시에 따라 침착하게 행동합니다.
- 텔레비전이나 라디오 등을 통해 행정기관으로부터의 정보수집에 노력합니다.



### 화재가 발생하면

- 가능한 한 낮은 자세를 취하고 서둘러 건물에서 빠져나갑니다.
- 입과 코를 손수건 등으로 가립니다.



### 무너진 건물 등에 갇히게 되면

- ライター나 성냥을 사용하지 않습니다.
- 움직여서 분진을 일으키지 않도록 합니다.
- 입과 코를 손수건 등으로 가립니다.
- 자기가 있는 위치를 주위 사람에게 알리기 위해 배관 등을 두드립니다.
- 분진 등을 들이마실 가능성이 있으므로 큰 소리를 내는 것은 마지막 수단으로 남겨 둡니다.



# ■ 사태별 대처방법

국민보호의 대상으로 예정된 사태에 대한 대처방법은 다음과 같습니다.  
 만일의 경우에 대비하여 알아 두십시오.

## 게릴라나 특수부대에 의한 공격

### 공격의 특징

- 피해는 비교적 좁은 범위에 한정되는 것이 일반적입니다.  
 그러나 원자력발전소 등 공격목표가 된 시설의 종류에 따라서는 피해가 확대될 위험이 있습니다.

## 대처방법

- 돌발적으로 피해가 발생할 수도 있으므로 공격 시에는 일단 옥내로 대피합니다. 그 후 상황에 따라 행정기관의 지시에 따라 적절히 대피합니다.



## 화학물질 · 생물학물질에 의한 공격

### 화학물질

- 신경제, 미란제, 혈액제, 질식제 등으로 분류되어 냄새가 나는 것, 안 나는 것 등 여러 종류가 있습니다.
- 바람이 부는 방향으로 확산됩니다. 공기보다 무거운 사린 등의 신경가스는 아래를 훑듯이 확산됩니다.
- 눈의 충혈, 기침, 가려움 등의 증상이 나타납니다.



### 생물학물질

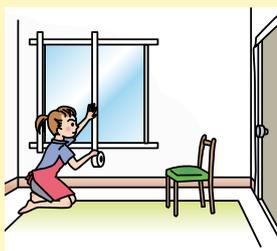
- 사람이나 동물을 살상하거나 식물을 말려 죽일 목적으로 세균이나 바이러스 등의 미생물 또는 동식물 등이 만들어 내는 독소를 예로 들 수 있습니다.

### 공격의 특징

- 접촉하거나 흡인하면 인체에 악영향을 미치게 되므로, 음식물이나 일용품에 넣거나 폭발물 및 분무기 등을 사용하여 살포하는 것 등을 생각할 수 있습니다.
- 생물학물질은 증세가 발병하기까지 잠복기간이 있어 그 사이에 감염이 확대될 수 있습니다.

## 대처방법

- 옥외에 있을 경우에는 입과 코를 손수건으로 가리고 그 장소에서 재빨리 벗어나고, 밀폐성이 높은 옥내의 방이나 바람이 부는 높은 곳 등으로 대피합니다.
- 옥내에 있을 경우에는 창문을 닫고 틈새를 막아 실내를 밀폐시킨 후 가능한 한 창문이 없는 중앙의 방으로 이동합니다.
- 2층 이상의 건물이라면 가급적 위층으로 이동합니다.
- 오염된 의복, 시계, 콘택트렌즈 등은 신속하게 폐기하십시오.



- 오염된 의복 특히 머리 위로 입는 옷을 벗을 때에는 노출되어 있는 피부에 접촉되지 않도록 가위를 사용하여 잘라내어 비닐봉지에 밀봉합니다. 그 후에 물과 비누로 손, 얼굴, 몸을 깨끗이 씻습니다.
- 행정기관의 지시 등에 따라 의사의 진단을 받습니다. 치료는 촉각을 다룹니다.
- 음식물 등의 상태가 의심스러우면 바로 주위 사람들에게 알리고 경찰이나 소방서에 통보하십시오.
- 안전이 확인될 때까지는 오염이 의심되는 물이나 음식물 섭취는 피합니다.

## 탄도 미사일에 의한 공격

### 공격의 특징

- 발사 전에 탄두의 도착지역을 특정하는 것은 매우 곤란하며, 단시간에 도착할 것으로 예상됩니다.
- 탄두가 도착하기 전에 탄두의 종류(보통 탄두 또는 핵·생물학·화학 탄두)를 특정하는 것은 곤란합니다.
- 탄두의 종류에 따라 피해상황이나 대응이 다릅니다.

### 대처방법

- 공격 시에는 옥내로 대피하고 그 후의 상황에 따라 행정기관의 지시에 따라 적절히 대피합니다.
- 옥내로 대피할 때에는 가능한 한 견고한 건물이나 지하도 등으로 대피합니다.

## 핵물질에 의한 공격

### 공격의 특징

- 핵병기를 사용한 공격에 의한 피해는 최초에는 주로 핵폭발에 따른 열선, 폭풍 등에 의한 살상, 건물파괴 등이며, 그 후 방사능 오염에 의한 피해가 발생합니다.
- 방사성 물질을 살포하여 방사능 오염을 목표로 한 폭탄(더러운 폭탄(dirty bomb)이라 한다)의 피해는 핵폭발과 같은 큰 피해는 발생하지 않지만, 폭발과 방사능에 의한 피해를 초래합니다.

### 대처방법

#### (폭발 시)

- 섬광이나 화구가 발생한 경우에는 실명할 위험이 있으므로 쳐다보지 마십시오.
- 재빨리 차폐물에 몸을 숨기거나 도랑이나 구덩이에 엎드립니다.

#### (대피)

- 가까운 곳에 건물이 있으면 그 안으로 대피합니다. 지하시설이나 콘크리트건물로 대피하면 보다 안전합니다.
- 상의를 머리 위로 뒤집어쓰고 입과 코를 손수건으로 덮는 등 피부의 노출을 최대한 적게 한 후 폭발 지점에서 가능한 한 멀리 벗어납니다. 이때에는 바람을 등진 방향이 아닌 바람을 마주보는 방향으로 곧장 대피합니다.
- 옥내에서는 창문을 닫고 틈새를 막아 실내를 밀폐시킨 후 가능한 한 창문이 없는 중앙의 방으로 이동합니다.

- 옥내에 지하시설이 있으면 지하로 이동합니다.
- 옥외에서 옥내로 들어왔을 경우에는 오염물질을 신체에서 제거하기 위해 의류를 벗고 비닐봉지나 용기에 밀봉합니다. 그 후에 물과 비누로 손, 얼굴, 몸을 깨끗이 씻습니다.
- 피폭이나 오염될 위험이 있으므로 자각증상이 없더라도 행정기관의 지시 등에 따라 의사의 진단을 받습니다.
- 안전이 확인될 때까지는 오염이 의심되는 물이나 음식을 섭취는 피합니다.



### 이 마크를 알고 계십니까?

이 마크는 국민보호를 실시하는 사람이나 장소 등을 식별하기 위해 제네바조약 등에서 규정한 표장입니다.

# ■ 협조를 부탁드립니다.

국민 보호조치를 실시하기 위해서는 여러분의 협조가 필요합니다.

- 거동이 수상한 사람이나 수상한 물건을 발견하면 경찰서나 소방서 등에 바로 연락해 주시기 바랍니다.
- 시 또는 구, 자치회 등이 실시하는 훈련에 참가하는 등 평소부터 철저히 준비해 주십시오.

## 주민 여러분에 대한 부탁말씀

- 대피할 때에는 자신의 안전을 확보할 수 있는 범위에서 노인이나 장애가 있는 분들을 도와 주십시오.
- 대피장소에서는 현과 시가 실시하는 식음료 등의 배분에 협조해 주십시오.



## 사업자 여러분에 대한 부탁말씀

- 평소부터 시설의 위기관리 강화에 노력해 주십시오.
- 경보나 대피지시가 내려지면 종업원이나 시설 내 사람들에 대한 정보전달, 대피유도를 실시해 주십시오.
- 옥내 대피가 필요한 경우에는 시설 내 긴급대피에 협조해 주십시오.



# ■ 더 자세한 내용은...

## 가와사키시 국민보호계획

- 각 구(区)의 「시정자료코너」, 「가와사키 정보 플라자」(가와사키 시청 3층사 2F) 등에서 열람하실 수 있습니다.
- 또한 이 내용은 가와사키시의 홈페이지에서도 보실 수 있습니다.  
<http://www.city.kawasaki.jp/16/16kiki/home/kokumin-hogo/kokumin-hogo.htm>

## 국민보호 시스템에 관한 자세한 정보

- 국민보호 포털사이트 (내각관방)  
<http://www.kokuminhogo.go.jp/pc-index.html>
  - 국민보호를 위한 시스템과 국가의 대응방안이 게재되어 있습니다.
  - 국민보호와 관련된 경보 사이렌 소리를 들어볼 수 있습니다.
- 총무성 소방청  
<http://www.fdma.go.jp/>
  - 국민보호에 관한 간담회 자료 등 국가와 지방공공단체 및 지방공공단체 상호간의 연락조정 등을 실시하는 소방청의 대응방안이 게재되어 있습니다.
- 가나가와현의 국민보호  
<http://www.pref.kanagawa.jp/osirase/03/0305/kokuminnhogo/kokuminnhogo-top.html>
  - 국민보호에 관한 현(県)의 대응방안이 게재되어 있습니다.



KAWASAKI CITY  
川崎市

## 가와사키시 총무국 위기관리실

가와사키시 가와사키구 미야모토초 1번지 (우 210-8577) 전화 044-200-2111(대표)