

# 障害者制度改革に係る財政措置等について

【厚生労働省】

## ■ 要請事項

- 1 障害者総合支援法に基づく生活介護サービス等の報酬について、現状を踏まえ、適切な単価を設定すること。
- 2 地域生活支援事業について、その必要な経費について、十分な財政措置を講ずること。
- 3 就労希望者数の増加を踏まえ、障害者就業・生活支援センターの設置・運営費について、十分な財政措置を講ずること。

○ 障害者就業・生活支援センター事業は、就職や職場適応などの就業面の支援ばかりでなく、生活習慣の形成や日常生活の自己管理などに関する生活支援も不可欠であり、身近な地域で、就業面及び生活面で一体的かつ総合的な支援を提供する重要な役割を担っております。本市においても、障害者就業・生活支援センターへのニーズが年々増加していることから、障害者就業・生活支援センターの他に2か所の本市単独事業である障害者就労援助センターを設置し、対応を図っているところです。今後においても障害者就業・生活支援センターの利用者数の増加が益々見込まれるため、各都道府県の指定する障害保健福祉圏域ごとに1箇所の設置という國の方針を見直し、利用者の実態に応じた支援が必要となっています。

## ■ 費用

- 令和2年度地域生活支援事業費 約17億円（国費 約8.5億円）

## ■ 効果等

- 国と自治体の負担責任の適正化  
○ 障害者制度改革の推進と効果的な制度運用

(表1) 地域生活支援事業の実績【平成29年度実績額】

(単位：百万円)

事 業 費	要綱に基づく交付額（A）	交付額（B）	川崎市超過負担分（A）－（B）
1,490	745	456	289

(表2) 障害者就業・生活支援センター等登録者数の推移

(単位：人)

	設置数	H26	H27	H28	H29
障害者就業・生活支援センター（国庫補助対象）	1か所	410	450	524	662
障害者就労援助センター（本市単独設置）	2か所	649	699	781	895
合 計	3か所	1,059	1,149	1,305	1,557

この要請文の担当課／健康福祉局障害保健福祉部障害計画課 TEL 044-200-2663





# 待機児童の解消と保育の質の確保に向けた支援及び子どもの医療費の助成の在り方の検討について

【内閣府・厚生労働省】

## ■ 要請事項

- 1 増大する保育需要に対応するため、保育所・認定こども園・地域型保育事業の新規整備や保育受入枠の拡大に必要な財政措置を継続的に講ずること。また、移行が困難な認可外保育施設についても、必要な財政措置を講ずること。
- 2 幼児教育・保育の無償化については、本市を含めた地方交付税の不交付団体では、実施に伴う負担増分を捻出する必要がある等の課題があるが、財政規模や状況に左右されることなく、全ての市町村の待機児童対策や保育の質の確保に支障が生じないよう、国と地方との協議を継続的かつ十分に行い、必要な財政措置を講ずること。
- 3 認定こども園整備に係る交付金制度について、内閣府による一元化を行うこと。
- 4 企業主導型保育事業による新規開設施設については、迅速な助成決定及び自治体への情報提供を行い、待機児童対策に活用できるよう適切な措置を講ずること。
- 5 我が国の喫緊の課題である少子化対策として、国の責任において、子どもの医療費の助成について、全国一律の制度として構築すること。

## ■ 要請の背景

- 本市は、認可保育所・地域型保育事業・認定こども園で1,953人分の保育受入枠を拡大し、平成31年4月現在で30,435人分の受入枠を確保しました。

これまででも、定員を超過した受入れ、サテライト型小規模保育事業、新設保育所における緊急的な一時預かり事業、幼稚園預かり事業の拡大、認可外保育施設の活用など、待機児童の解消のため実施可能なあらゆる手段を講じておますが、子育てと社会参加の両立を目指す若い世代の増加により、保育所等利用申請者数、利用児童数ともに毎年過去最大を記録し続けており、今後も引き続き、増加傾向が予想されることから、施設整備や保育受入枠の拡大に必要な財政措置が必要です。

- 幼児教育・保育の無償化については、全国市長会をはじめ、様々な団体が要望をした結果、国と自治体の負担割合や当初2年間の事務費等については一定の成果がありました。しかしながら、本市を含めた地方交付税の不交付団体については、今後、無償化の実施に伴う負担増分を捻出する必要がある等の課題が残っているため、PDCAサイクルを活用した国と地方のハイレベルによる協議の場における議論を注視する必要があります。また、保育の質の確保についても、認可外保育施設に対する指導監督の充実やベビーシッターの指導監督基準の創設など、検討すべき課題が多いことから、国と地方が十分な協議を行う場を設け、無償化後の実務を無理なく運用できるようにする必要があります。

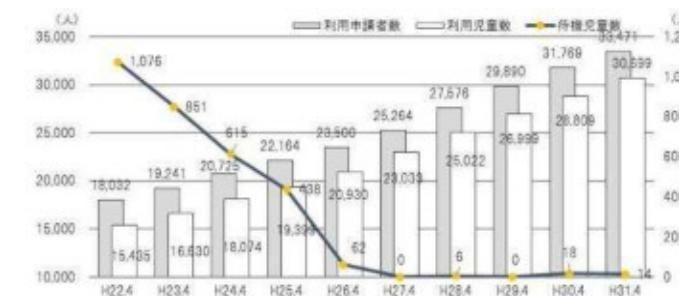
○ 認定こども園の施設整備は、一つの施設として、一体的に契約や工事を行うにも関わらず、保育所機能部分は厚生労働省、幼稚園機能部分は文部科学省と、財源や交付金申請手続が分かれており、それぞれに要綱を持ち、運用方法に相違がある等、二重事務となり負担が大きくなっています。

○ 企業主導型保育事業による新規開設施設については、助成決定が年度末頃となり、4月から保育所等の利用を希望する方に対し、認可外保育施設としての情報提供ができないなど、待機児童対策において十分に活用できない状況となっています。

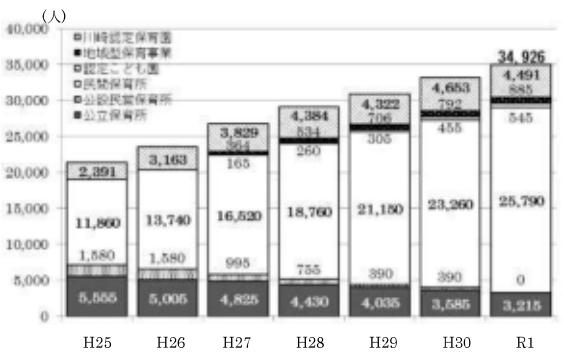
○ 医療保険制度における自己負担割合は、義務教育就学前は2割、義務教育就学後以降は3割とされているところ、全ての地方自治体において地方単独事業により、更に軽減措置を講じていますが、地域間での格差が生じています。

本市でも、子育ての不安を解消し、安心して子どもを産み育てるのできる環境づくりを進めるため、小児医療費助成制度の拡充に取り組んでいますが、拡充による財政の負担が大きくなっています。

保育所利用申請者・利用児童数・待機児童数の推移

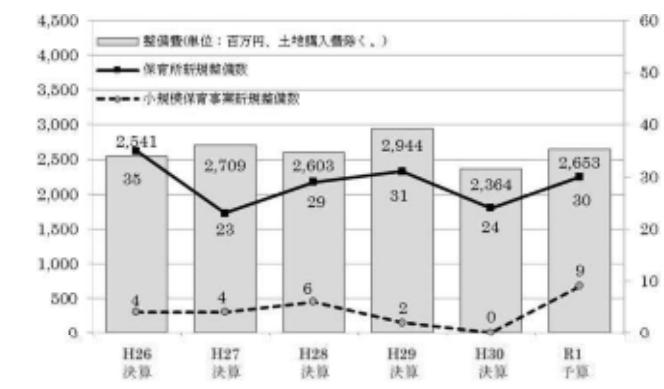


市内保育施設の定員推移(認可外施設を含む)

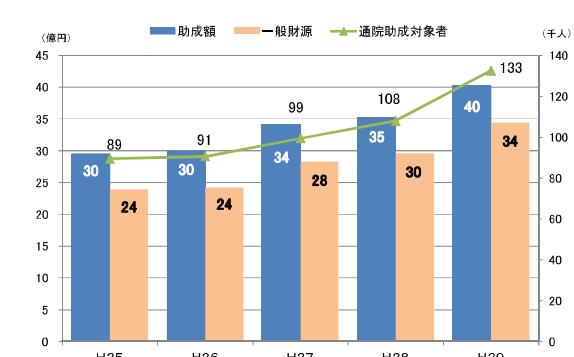


保育需要は年々高まっていることから、令和2年度以降も継続的な待機児童対策が必要

保育所等の新規整備数・整備費の推移



本市小児医療費助成費と対象者の推移



この要請文の担当課／1～4 こども未来局子育て推進部保育課 TEL044-200-2686  
5 こども未来局こども支援部こども家庭課 TEL044-200-2671

## 児童相談所等の体制強化について

【厚生労働省】

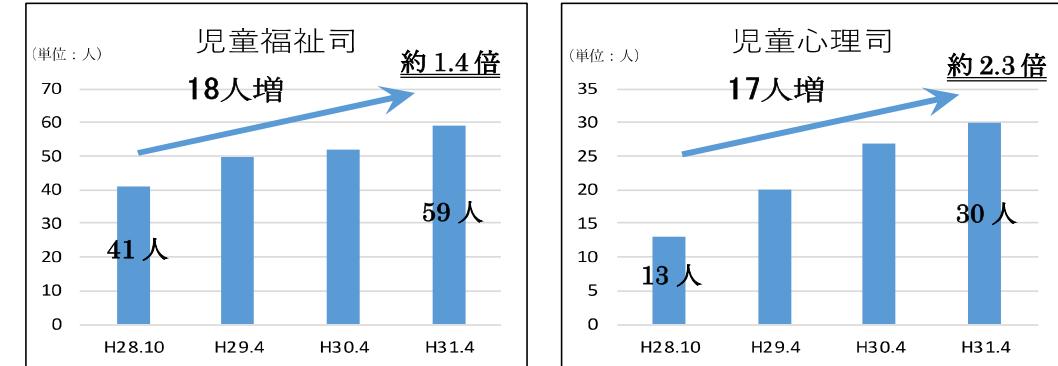
### ■ 要請事項

- 1 児童相談所及び区役所の専門職員の配置に対する人材の確保策及び育成対策、並びに財政措置を講ずること。
- 2 児童相談所の体制強化による児童相談所等の施設整備に対する財政措置を講ずること。

### ■ 要請の背景

- 国においては平成 30 年 7 月 20 日に「児童虐待防止対策の強化に向けた緊急総合対策」を決定し、同年 12 月 18 日には切れ目ない支援を受けられる体制の構築を目指し、更に取組を進めるため児童相談所や市町村の体制と専門性の強化について「児童虐待防止対策体制総合強化プラン（新プラン）」を策定しました。本市は新プランへの対応について検討しているところですが、大都市部における人材確保は非常に困難な状況であり、国の責任において人材の確保策及び育成に関わる対策を講ずるとともに、本市が実施する場合には、必要な財政措置を講ずることが必要です。
- 新プランに基づき児童相談所の職員体制の強化が図られます。大都市部においては児童虐待対応件数も多く、児童福祉司及び児童心理司は大幅な増員となる見込みです。また、本市では、児童虐待対応件数の増加に伴い、一時保護所定員も不足している状況にあるため、子どもの権利擁護のために早急に改善する必要があります。施設の耐用年数等を勘案しながら、増員された職員の執務スペース確保の課題も併せて、児童相談所の建替え等の対応が急務となっています。しかしながら、現在の次世代育成支援対策施設整備交付金においては、一時保護所のみが補助対象となっているものの、補助基準額は不十分であり、また、児童相談所の建替え等については、補助対象外になっていることから、一般財源によることとなるため、施設整備に係る財政支援についても必要な措置を講ずることが必要です。

【本市における児童福祉司、児童心理司数の増員の状況】

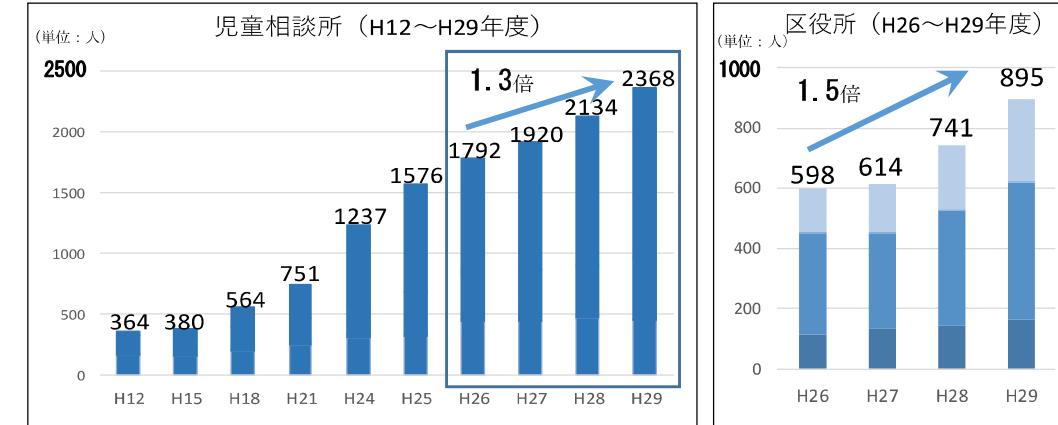


【新プランに示された体制強化を本市に適用した場合の増員見込】

児童虐待防止対策体制総合強化プランで示された体制強化を本市に適用した場合  
児童福祉司 ⇒ 16 名程度の増員（現在 59 人 → 約 75 人）  
児童心理司 ⇒ 8 名程度の増員（現在 30 人 → 約 38 人）

【本市における児童虐待相談・通告件数の推移】

児童相談所全体の児童福祉司一人当たりでは 平成 30 年度 51 件



【本市の児童相談所施設概要】

名称	一時保護所	築年数
こども家庭センター（中央児童相談所）	○	8 年
中部児童相談所	○	36 年
北部児童相談所		8 年

この要請文の担当課／こども未来局児童家庭支援・虐待対策室 TEL044-200-0084

# 安全・安心で良好な教育環境の充実について

【文部科学省】

## ■ 要請事項

- 校舎等老朽化対策及び質的整備事業について、計画事業量に見合う財政措置を当初予算により講ずること。
- 子育て世代の転入等による児童生徒数増加への対応のため、校舎等増築事業について、計画事業量に見合う財政措置を講ずること。

## ■ 要請の背景

○ 本市の学校施設は、昭和40年代後半から50年代にかけて一斉に整備されたものが多く、老朽化が進んでいます。こうした中で、改修による学校施設の老朽化対策、教育環境の質的向上、環境対策を行う再生整備と予防保全を基本とした長寿命化を推進するため、学校施設長期保全計画を策定し、早期により多くの学校の教育環境の改善を図ることとしています。

質的整備については、特に学校トイレの快適化やエレベーター設置について、学校現場や保護者のニーズが高く、計画的な取組が求められています。また、空調設備に関しては、普通教室への設置率は100%であるものの、多くが平成20・21年度に整備したものであるため、今後一斉に更新する必要性が生じるほか、特別教室については、約1,200教室が未設置となっており、継続的に対応する必要があります。

これらの事業費の一部は、「ブロック塀・冷暖房設備対応臨時特例交付金」や「防災・減災、国土強靭化のための3か年緊急対策」等により確保されましたが、これらは时限措置であることから、厳しい財政状況が続く中、計画している事業を円滑に実施するため、事業量に見合った当初予算による財政措置を求めます。さらに、補助単価についても、依然として実勢価格との乖離が大きいことから、早急に実情に合わせ引き上げられることを求めます。

○ また、本市は、首都圏の中心に位置する立地優位性や交通利便性等が高いため、特に子育て世代の転入が多く、引き続き児童生徒数は増加傾向にあります。こうした状況に的確に対応するため、計画的な校舎等増築や新設校整備の取組が必要であり、これらの事業についても円滑に事業が実施されるような財政措置を求めます。

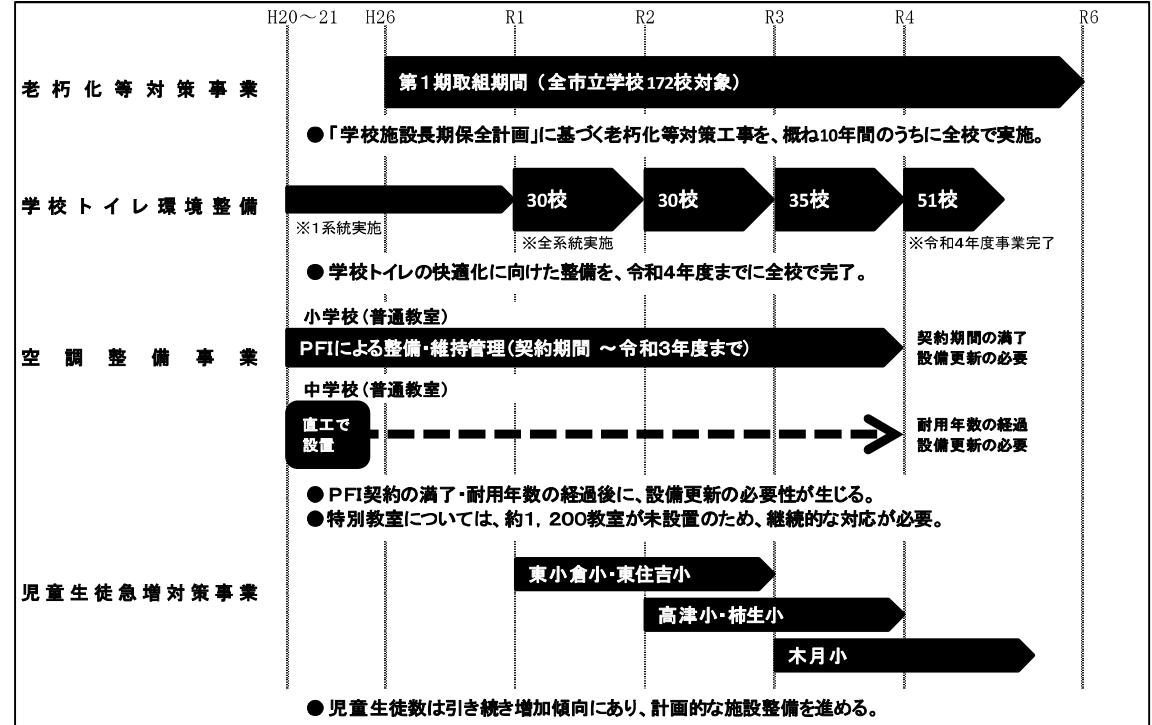


増築校舎（下小田中小学校）



快適化された学校トイレ

## ■ 今後の整備計画等



## ■ 令和2年度の主な取組

### 老朽化等対策事業（事業費 約92.0億円）

事業内容	学校数	事業年度	概算国庫支出金額
再生整備事業 (校舎)	13校	平成29～令和4年度	約18.6億円 (令和2年度 約5.2億円)
再生整備事業 (体育館)	3校	令和2年度	約0.8億円
外壁等剥落・ 落下防止工事	5校	令和2年度	約1.6億円

### 質的整備事業（事業費 約35.4億円）

事業名	学校数	事業年度	概算国庫支出金額
学校トイレ環境整備	30校	令和2年度	約6.7億円
エレベーター設置	5校	令和2年度	約0.3億円

### 児童生徒急増対策事業（事業費 約28.7億円）

事業内容	事業年度	概算国庫支出金額
校舎増築 (東小倉小・東住吉小)	令和元～2年度度	約1.2億円 (令和2年度 約0.8億円)
校舎増築 (高津小・柿生小)	令和2～3年度	約2.8億円 (令和2年度 約0.9億円)

計画事業量に見合う財政措置を講ずること

この要請文の担当課／教育委員会事務局教育環境整備推進室 TEL 044-200-3271

# 殿町国際戦略拠点（KING SKYFRONT）における 特区の取組推進とイノベーション創出について

【内閣府・文部科学省・厚生労働省】

## ■ 要請事項

- 1 国家戦略特区については、制度を幅広く活用するために、自主財源で投資活動を行う事業者でも課税の特例措置が適用されるよう、要件の緩和を行うこと。
- 2 國際戦略総合特区制度における総合特区推進調整費については、國の先端研究開発支援政策を踏まえ、産業競争力の強化に寄与する拠点活動の活性化やイノベーションエコシステムの形成に資する事業への充当を図ること。
- 3 ナノ医療イノベーションセンターにおけるスマートヘルスケア社会の実現に向けた革新的な研究開発・社会実装の着実な推進に必要な予算拡充を図ること。
- 4 リサーチコンプレックス推進プログラムの成果を活用して、国際戦略拠点の形成及びグローバル展開を更に加速するため、クラスター運営に関わる推進体制の強化や、事業化支援、人材育成等の取組に対し財政支援策を講じること。
- 5 革新的医薬品等を実用化する研究開発型企業の国際競争力強化のため、保険適用にあたりイノベーションの成果が十分評価されるような制度の構築を行うとともに、予見可能性の向上を図ること。

## ■ 要請の背景

- 税制上の支援措置について、産業の国際競争力の強化、国際的な経済活動拠点の形成に向け、課税の特例が広く活用されることが重要であることから、規制緩和の活用又は指定金融機関からの借入に加え、自主財源で区域内に投資活動を行う事業者に対しても特例措置が適用されるよう要件の緩和が必要です。
- 上記に加え、我が国の経済成長へ寄与すべく、拠点活動の活性化やイノベーションエコシステムの形成に向けて総合特区推進調整費を柔軟に活用し、新たな課題の解決に機動的に対応していくことが必要です。
- 國際科学イノベーション拠点整備事業による「ナノ医療イノベーションセンター」については、少子高齢化先進国において、日常生活の中で自律的に健康を手にするスマートライフケア社会の実現のために、これまで進めてきた研究開発・社会実装を一層加速させることができます。
- キングスカイフロントを、イノベーションが次々と創出され続ける国際戦略拠点とするため、リサーチコンプレックス推進プログラムで得られた成果を活かし、域内でのイノベーションエコシステムの構築や、クラスター運営に関わる推進体制の強化、事業化支援、人材育成等に取組むことが大切です。こうした取組は日本の成長戦略を牽引し、我が国の国際的な産業競争力の強化に資するものであることから、国全体の政策課題としてキングスカイフロントの持続的な発展に結びつく施策に対して財政支援策を講じることが必要です。

- 革新的医薬品・医療機器・再生医療等製品の早期実用化による研究開発型企業の成長と国際競争力強化のため、殿町国際戦略拠点では、ドラッグデリバリーシステムとナノテクノロジーを活用した難治性がん等の治療や、再生医療による脊椎損傷の治療に向けた研究開発等が進められています。こうした最先端の研究開発の成果を社会還元していくためには、その研究成果の革新性が薬価や保険点数等に十分反映されるような評価制度を構築するとともに、その予見可能性を向上することが必要です。

## ■ 効果等

- 首都圏経済の活性化・我が国の国際競争力の強化
- 研究開発機能の集積
- 最先端研究開発成果の社会還元



# “水素社会”の実現に向けた川崎水素戦略の着実な推進について

【総務省・経済産業省・国土交通省・環境省】

## ■ 要請事項

- 平成31年3月に改訂された水素・燃料電池戦略ロードマップのアクションプランの着実な推進に向けて、水素利用拡大に資する規制改革等を積極的に進めるとともに、財政措置を講ずること。また、省庁間・省庁内における支援制度の連携を強化し柔軟な運用を行うこと。
- 水素の製造・貯蔵・消費等において確保すべき設備や離隔距離の条件等について、国際的な事例等を踏まえて規制緩和を行うこと。また、建築基準法における水素の貯蔵量上限規定についても明確にすること。
- 水素パイプラインによる水素供給については、水素の普及拡大に繋がるよう、新たに行う道路への配管埋設や橋梁への添架に対する安全性や設置に関する技術基準を早期に整備すること。
- 水素サプライチェーンなど環境性の高い水素関連のインフラ事業を推進するため、CO<sub>2</sub>削減効果等の環境価値を認証し評価する制度を構築すること。また、制度構築にあたっては、誰もが活用しやすい制度とすること。
- 実証事業において整備した水素・燃料電池関連設備やインフラ等については、地域での水素利用拡大という観点から、事業終了後も新たな水素関連事業等に活用できるよう弾力的に運用できる制度を整えること。

## ■ 要請の背景

- 平成31年3月に「水素・燃料電池戦略ロードマップ」が改訂されアクションプランが盛り込まれるなど、エネルギー安全保障と地球温暖化対策の切り札として、水素エネルギーの普及が一層重要となっています。また、水素関連技術に係るイノベーションを加速し、成長戦略に繋げることが必要です。
- 東京オリンピック・パラリンピック競技大会は、我が国の技術力を世界に発信する絶好の機会となりますが、東京都と隣接する本市におきましては、「水素社会の実現に向けた川崎水素戦略」に基づき、多様な主体と連携したリーディングプロジェクトを推進し、水素の社会実装に向けた取組を進めています。
- 水素エネルギーの普及にあたっては、水素関連のポテンシャルが高い本市をフィールドとして先進的なプロジェクトを実施し、その有効性等を評価した上で技術基準を整備し水平展開していくことが必要です。
- 再生可能エネルギーと水素を用いた自立型エネルギー供給システムの市街地等への展開にあたり、水素貯蔵量の上限が制約となっていることから、貯蔵方法や貯蔵量について、法令の整備も含めた新たな視点に基づく総合的な整理が必要です。
- 燃料電池フォークリフトなど、産業分野への水素エネルギーの導入促進にあたっては、安全面を考慮しつつ、水素の製造・貯蔵・消費に関する規制緩和を更に進めることができます。

- コスト競争力のある水素のオンライン供給を実現するためには、新たに行う水素配管の埋設等について、根拠法令や安全基準、設置基準の整備が必要です。
- 水素エネルギーの導入促進やサプライチェーンの構築に向けては、CO<sub>2</sub>削減効果等のコスト以外の付加価値を適切に評価してブランド化するなど、既存のエネルギーインフラに対して一定程度の競争優位性を持たせ、取引スキームを構築し、その制度を誰もが活用できるようにすることが必要です。
- 水素の普及拡大に向けては、実証事業の成果をベースとして取組を拡大し、普及に繋げることが有効です。そのため、実証事業で整備したパイプライン等のインフラや設備等を実証後も効果的に活用し、新たな事業創出に繋げることが必要です。

## ■ 効果等

- 水素需給の拡大と水素を起点とした新たな産業の創出
- 水素の有用性と安全性に関する理解の促進、社会受容性の向上
- 再生可能エネルギーの普及促進、エネルギーの最適利用、防災機能の向上
- エネルギー供給源の多様化、CO<sub>2</sub>の削減、環境負荷の低減

## 「水素社会の実現に向けた川崎水素戦略」に基づく7つのリーディングプロジェクト



この要請文の担当課／臨海部国際戦略本部臨海部事業推進部 TEL 044-200-2095

# 我が国成長戦略の一翼を担う重要な地域である川崎臨海部の交通ネットワーク基盤の整備・充実について

【内閣府・国土交通省】

## ■ 要請事項

- 1 我が国高度成長を支えてきた川崎臨海部は、既存産業に加え、高度な研究開発機能の集積などが着実に進んでいる成長戦略の一翼を担う重要な地域であり、今後も産業が高度に発展し続ける地域として、それを支える交通機能について幅広く強化を図っていくため、必要な財政措置等を講ずること。
- 2 国家戦略特区の目標である国際的ビジネス拠点の実現等に向けて、令和2年を目指した羽田空港を中心とした成長戦略拠点の形成及びそれを支える羽田連絡道路の整備には国の支援が不可欠であることから、引き続き必要な財政措置等を講ずること。
- 3 首都圏の国際競争力の強化を図るため、広域的なネットワークを構築する国道357号の未整備区間について、必要な事業費を確保し、着実な整備を進めること。また、多摩川トンネルをはじめとする整備には膨大な事業費が見込まれることから、事業費の縮減や費用負担の平準化の検討を進めること。
- 4 國際コンテナ戦略港湾である川崎港の機能を最大限に發揮するため、国道357号の東扇島中央交差点付近について、車線増設等の対策を早急に講ずること。

## ■ 要請の背景

- 川崎臨海部は、首都圏における地理的優位性や高度な研究開発機能の集積などを強みとして、既存産業の高度化・高付加価値化や先端産業の集積・創出、物流機能の高度化などにより活力ある地域が形成され、日本経済の発展に大きく貢献しながら持続的な発展を続けています。本市としても川崎臨海部の発展を持続的なものにするための目指す将来像として「臨海部ビジョン」を平成30年3月に策定し、その中で今後取り組むべき方向性として「交通機能の強化」を基本戦略に位置付けました。この戦略に基づき、鉄道やバス等、基幹的な交通軸の整備に向けた取組や京急大師線産業道路駅における新たな交通結節点としての広場整備など、幅広く取り組んでいます。
- 川崎臨海部の交通基盤は、臨海部全体の活性化に加え、大規模地震の発生確率の増加や異常気象の頻発・激甚化など、大規模災害時における交通・物流機能の確保の観点からも交通ネットワーク基盤の整備・充実が必要です。
- さらに、羽田空港の24時間国際拠点空港化や東アジアのハブポートを目指す京浜港の連携強化が進む中で、首都圏の国際競争力の強化を図るために、空港、港湾の連携軸として、広域的な幹線道路ネットワークの整備が求められております。
- このような中、川崎臨海部では、臨港道路東扇島水江町線が事業中です。さらに、国家戦略特区の目標を達成するためのプロジェクトの一環として発足した「羽田空港周辺・京浜臨海部連携強化推進委員会」において、周辺のまちづくりと一体となった戦略的な都市・交通インフラの一つとして、羽田連絡道路と国道357号多摩川トンネルの整備について事業を推進しており、また平成28年度には、都県境を

跨いで特定都市再生緊急整備地域の区域が拡大されるなど、機能強化に向けた取組が進んでいます。

- 羽田連絡道路は、本市殿町地区と羽田空港跡地との連携を強化し、羽田空港を核とした一体的な成長戦略拠点の形成を支えるインフラとして、平成29年9月に起工し、令和2年の完成を目指し、鋭意、工事を進めております。
- 国道357号は、本市臨海部のアクセス改善や活性化及び大規模災害時における交通・物流機能の確保などの観点から、羽田空港と大黒ふ頭間の未整備区間の整備が必要です。
- 国道357号の全線整備等は長期に及ぶ中、東扇島では、大規模物流施設開設に伴い、更なる交通混雑が見込まれることから、東扇島中央交差点付近において混雑緩和に向けた対策の実施が早急に必要です。

## ■ 効果等

- 成長戦略拠点の形成 ○ 東京湾岸地域との連携強化
- 京浜臨海部や空港周辺の一般道路交通の整序化 ○ 空港・港湾へのアクセス改善
- 沿道環境の改善 ○ 防災機能の向上



この要請文の担当課／建設総合政策局広域道路整備室

TEL 044-200-2039

臨海部国際戦略本部拠点整備推進部

TEL 044-200-2547

港湾局港湾経営部整備計画課

TEL 044-200-3061

令和2年度  
国の予算編成に対する要請書

令和元年6月発行

編集発行 川崎市財政局財政部資金課

川崎市川崎区宮本町1番地  
電話 044(200)2183