

総務委員会資料

1 所管事務の調査（報告）

（1）行政財産の目的外使用許可等に係る光熱水費等の対応について

資料 光熱水費等負担の例外に関する基準等の策定について

参考資料1 総務委員会資料（令和3年5月20日）

参考資料2 総務委員会資料（令和3年2月10日）

令和3年11月18日
財 政 局

光熱水費等負担の例外に関する基準等の策定について

1 これまでの経過

- ・令和2年12月25日～令和3年1月15日 光熱水費等に係る全庁調査
- ・令和3年2月10日 総務委員会 調査結果の報告 等
- ・令和3年5月20日 総務委員会 再発防止策の報告 等

2 取組内容等

令和3年5月20日の総務委員会で報告した「3 再発防止策の実施について（参考資料1 P6）」のうち、「(3) 光熱水費等を負担させないとする基準等の策定」については「基本的な考え方となる基準等を示すものとする（検討中）」としていたため、「行政財産の目的外使用許可取扱要領（以下「要領」という。）」の改正案をお示します。

3 光熱水費等の使用者負担の原則の例外規定の内容等

市は、行政財産の使用者に使用許可をする際に、「財産の附帯設備等の使用に伴う光熱水費等（相当額）を負担しなければならない」という許可条件を付すこととしています。（要領第7条第12号）

一方で、要領第7条ただし書「条件を付すことが適当でないときその他条件を付さないことについて特段の事情があるときは、その範囲で条件を付さないことができる」と定め、附帯設備等の使用に伴う光熱水費等を使用者に負担させないことができることとなっていることから、当該ただし書の適用について、次の内容で一定の基準を設け、適用するものとします。（次ページ 要領改正案）

（1）法令等により市の負担が定められている場合

＜適用事例＞

- ・港湾法に規定された制限区域への出入管理を行う国の情報システム等の利用
（電気料金：3件：川崎港コンテナターミナル）

（2）公衆電話機及び公衆電話室を設置する場合

＜適用事例＞

- ・災害時及び停電時の必要性などによる区役所その他施設への設置
（電気料金：16件：第2・第3庁舎、中原区役所、高津区役所、宮前区役所、多摩区役所、麻生区役所、川崎競輪場、中央卸売市場北部市場、幸市民館・図書館、高津図書館、多摩市民館、麻生市民館・図書館、岡上分館）

(3) 施設の利用者の利便性等の向上に大きく寄与する場合

<適用事例>

- ・事業者との協議により無料で設置された中原図書館における無線 LAN (電気料金：1件)
- ・低廉な価格で市立高等学校生徒へ食事を提供する食堂の設置 (電気料金等：4件) (川崎総合科学高等学校、幸高等学校、橘高等学校、高津高等学校)

(4) その他市長が必要と認める場合

<適用事例>

- ・大島老人いこいの家 (電気料金等)、南部身体障害者福祉会館 (電気料金等)、地域福祉施設ちどり (電気料金等) において活動する福祉団体等の建物の一部使用 (4件)
- ・宮前市民館・図書館コミュニティスペースの市民一時利用 (電気料金等：1件)
- ・田島支援学校への喫茶室等の設置 (電気料金等：1件)

「行政財産の目的外使用許可取扱要領」改正案 (※下線部分が改正箇所)

(許可条件)

第7条 使用許可をする場合は、次の条件を付さなければならない。ただし、条件を付すことが適当でないときその他条件を付さないことについて特段の事情があるときは、その範囲で条件を付さないことができる。

<略>

(12) 財産の附帯設備等の使用に伴う光熱水費等 (相当額) を負担しなければならない。

<略>

2 前項第12号の規定にかかわらず、同項ただし書に規定する条件を付さないことができる場合とは、次の各号のいずれかに該当する場合とする。

(1) 法令等により市の負担が定められている場合

(2) 公衆電話機及び公衆電話室を設置する場合

(3) 施設の利用者の利便性等の向上に大きく寄与する場合

(4) その他市長が必要と認める場合

3 前項各号に該当する場合については、その理由を明記した資料を使用許可の決裁に添付するものとする。

※令和4年4月1日から施行予定

総務委員会資料

1 所管事務の調査（報告）

（1）行政財産の目的外使用許可等に係る光熱水費等の対応について

資料 行政財産の目的外使用許可等に係る光熱水費等の対応について

令和3年5月20日
財 政 局

行政財産の目的外使用許可等に係る光熱水費等の対応について

1 未徴収案件への対応について（11件）

No.	光熱水費等の種類	使用者等への請求額	納付状況	時効期間	使用許可等の始期
1	宮前区役所内の食堂の電話料金	52,546 円	納入通知書送付済	10 年間	昭和 57 年 4 月 1 日
2	多摩区役所内の食堂の電話料金	62,176 円			平成 9 年 1 月 20 日
3	麻生区役所内の食堂の電話料金	32,865 円			昭和 57 年 2 月 1 日
4	北部市場内の変電所の水道料金	(調整中)	(調整中)	10 年間	昭和 55 年 11 月 15 日
5					昭和 56 年 5 月 1 日
6	多摩医薬品備蓄センター内の事務室のガス・水道料金	492,746 円	納付済	10 年間	平成 9 年 4 月 1 日
7	宮前区役所内の複写機の電気料金	4,094 円	納付済	—	平成 26 年 4 月 1 日
8	田島支援学校内の喫茶室等の電気・ガス・水道料金	3,319,026 円	納付済	5 年間	平成 26 年 4 月 1 日
9	北部市場内のガラス温室の水道料金	(調整中)	(調整中)	10 年間	平成 23 年 2 月 2 日
10	中原区役所・中原区役	11,260 円	納付済	—	平成 30 年 8 月 1 日
11	所別館内の広告付き表示板の電気料金				

※「使用者等への請求額」は、時効が完成していない期間に係る光熱水費等を算定した金額
(川崎市債権管理条例第 8 条)

2 光熱水費等の算定に疑義が生じているものへの対応について（1件）

多摩区役所内の事務室の水道・給湯の使用数量を計測する子メーターについて、有効期限が経過していた子メーターの交換を行いました。

有効期限経過以降に計測した使用数量については、事務室として引き続いて使用される中で、有効期限前後の使用数量及び子メーター交換前後の使用数量の比較等の検証を行った結果、使用数量に大きな変動はなく、子メーターに誤作動は見受けられないことから、使用数量の算定に疑義はないものと考えます。

なお、再発防止の対策として、子メーターの有効期限の確認作業を当該部署の全職員に周知するとともに、担当の引継資料と年度初めの事業説明資料に記載することで、所属長をはじめとする課内の複数の職員で確認を行う体制を整えました。

3 再発防止策の実施について

使用許可等を行う際に適正な書類が作成されなかったことなどを踏まえて、次の再発防止策を実施することにより、適切に事務を執行します。

項目		主な改善内容
(1)	許可書等の様式改正	「川崎市公有財産事務取扱要領」(以下「要領」という。)で規定している許可書等の様式に、光熱水費等に関する詳細な項目を追加し、光熱水費等の内容を許可書等に明記することにより、市及び使用者相互において齟齬が生じないようにするとともに、更新時にも確認できるものとした。
(2)	許可等を行う場合の財政局への事前協議の徹底	光熱水費等を負担させないとする許可等については、財政局への事前協議を必須とするよう要領を改正し、財政局においても確認を行うものとした。
(3)	光熱水費等を負担させないとする基準等の策定	基本的な考えとなる基準等を示すものとする。(検討中)
(4)	光熱水費等に関する取扱いの職員への周知徹底	許可書等の様式改正や財政局への事前協議の徹底に加え、子メーターの有効期限経過事例及び確認作業の必要性について、財政局で実施している全庁向けの財産管理者研修の際に留意事項として説明し、光熱水費等の取扱いに関する課題を共有し、職員の意識向上を図るものとする。

※教育財産の使用許可等に係る光熱水費等の全部又は一部の負担を求めないことができることとするよう川崎市教育財産管理規則の一部改正を実施

4 今後の対応について

1～3で「調整中」、「検討中」とした案件、許可書等において光熱水費等の負担を条件として表示しているが、徴収しないことに適切な事由があると考えられるもの等への取扱いなどについては、法的課題の検討を含め、取組を進めてまいります。

なお、これらの対応については、今後検討が終了次第、内容に応じて各所管部署から別途報告いたします。

総務委員会資料

2 所管事務の調査（報告）

（1）行政財産の目的外使用許可等に係る光熱水費等の調査結果について

資料 行政財産の目的外使用許可等に係る光熱水費等の調査結果について

令和3年2月10日
財 政 局

行政財産の目的外使用許可等に係る光熱水費等の調査結果について

1 調査期間

令和2年12月25日～令和3年1月15日

2 調査対象

一般会計及び特別会計において、令和2年12月1日時点で使用許可、貸付及び使用承認（以下「使用許可等」という。）を行っているもの

※「使用許可」とは、地方自治法の規定に基づき、行政財産の本来の用途又は目的を妨げない限度において本市以外の者に使用させるため、相手方からの申請を受けて許可を行うもの

【主な内容】土地に設置する電柱や管路（全体の35%程度）

「貸付」とは、地方自治法の規定に基づき、行政財産及び普通財産を本市以外の者に使用させるため、私法上の契約を締結するもの

【主な内容】建物内及び土地に設置する自動販売機（全体の25%程度）

「使用承認」とは、財産を所管する部局が他の部局に使用させるため、申請を受けて承認を行う市の内部における手続

【主な内容】土地に設置する上下水道局所管の水道管、下水管など（全体の90%程度）

3 調査内容

使用許可等1件ごとに、光熱水費等の有無、算定方法及び徴収状況などについて確認を行った。

4 調査結果

(件)

種別	使用許可	貸付	使用承認	合計
合計件数【下記 1 + 2】	1,201	832	287	2,320
内 訳				
1 公有財産の附帯設備等を使用していないもの（光熱水費等がかからないもの）	1,039	532	268	1,839
2 公有財産の附帯設備等を使用しているもの（光熱水費等がかかるもの）【a + b】	162	300	19	481
a 光熱水費等を徴収しているもの	98	199	11	308
適切な光熱水費等を徴収しているもの	97	199	11	307
① 光熱水費等の算定に疑義が生じているもの	1	0	0	1
b 光熱水費等を徴収していないもの	64	101	8	173
使用者等が附帯設備事業者に直接光熱水費等を支払っているもの	25	97	1	123
使用者等から適切な事由により光熱水費等を徴収しておらず、許可書等にも不備がないもの	0	1	3	4
② 許可書等において光熱水費等の負担を条件として表示しているが、徴収しないことに適切な事由があると考えられることから、使用者等から光熱水費等を徴収していないもの	20	0	4	24
③ 同上（教育財産）	11	0	0	11
④ 使用者等から光熱水費等を徴収すべきものであるが徴収していないもの	8	3	0	11

5 事例及び今後の対応

①光熱水費等の算定に疑義が生じているもの（1件）

No.	使用許可等の内容	対象となる光熱水費等	光熱水費等の算定に疑義が生じている理由	使用許可等の始期	所管部署
1	多摩区役所内の一室の一般社団法人への使用許可	水道料金 給湯料金	消費量を計測するために設置している子メーターの法定有効期限が経過していたため	令和2年2月1日	多摩区役所 まちづくり推進部

【対応】

子メーターの交換については事業者に見積依頼を行っており、早急に是正措置を行います。併せて、子メーターの法定有効期限経過後の使用量・請求金額について適正であったかどうかの検証を早急に行います。

【原因及び再発防止策】

事務引継ぎ不足により、子メーターの有効期限を確認しなければならないという認識が欠如してしまったことが原因であるため、所管部署に必要な知識が継続されるよう研修を充実させるとともに、適正な手続を行うよう通知を発出し、職員への周知徹底を図ります。

②許可書等において光熱水費等の負担を条件として表示しているが、徴収しないことに適切な事由があると考えられることから、使用者等から光熱水費等を徴収していないもの（合計24件）

No.	使用許可等の内容	対象となる光熱水費等	光熱水費等を徴収していない事由	使用許可等の始期	所管部署
1	第2庁舎に公衆電話機を設置するための、施設の一部の民間事業者への使用許可	電気料金	来庁者の利便性、災害時利用などの公益性が高いため	平成5年10月1日	総務企画局 総務部
2	第3庁舎に公衆電話機を設置するための、施設の一部の民間事業者への使用許可	同上	同上	平成5年10月1日	同上
3 4	中原区役所に公衆電話機及び公衆電話室を設置するための、施設の一部の民間事業者への使用許可【2件】	同上	同上	平成2年5月1日	中原区役所 まちづくり推進部
5	高津区役所に公衆電話室を設置するための、施設の一部の民間事業者への使用許可	同上	同上	平成5年1月25日	高津区役所 まちづくり推進部
6 7	宮前区役所に公衆電話機及び公衆電話室を設置するための、施設の一部の民間事業者への使用許可【2件】	同上	同上	昭和57年7月1日	宮前区役所 まちづくり推進部

No.	使用許可等の内容	対象となる 光熱水費等	光熱水費等を徴 収していない事 由	使用許可等の始期	所管部署
8	多摩区役所に公衆 電話機を設置する ための、施設の一 部の民間事業者へ の使用許可	電気料金	来庁者の利便 性、災害時利用 などの公益性が 高いため	平成9年1月20日	多摩区役所 まちづくり推進部
9	麻生区役所に公衆 電話室を設置する ための、施設の一 部の民間事業者へ の使用許可	同上	同上	昭和59年4月1日	麻生区役所 まちづくり推進部
10	川崎競輪場に公衆 電話機を設置する ための、施設の一 部の民間事業者へ の使用許可	同上	来場者へのサー ビス提供、災害 時利用などの公 益性が高いため	昭和52年4月1日	経済労働局 公営事業部
11	中央卸売市場北部 市場に公衆電話機 を設置するため の、施設の一部の 民間事業者への使 用許可	同上	同上	昭和57年4月1日	経済労働局 中央卸売市場
12	計量検査所内の一 室の関係団体への 使用許可	同上	市と連携し、計 量行政に資する 公的な役割を果 たしており、公 益性が高いため	平成10年5月1日	経済労働局 産業振興部
13	大島老人いこいの 家の一室の公益財 団法人への使用許 可	電気料金 ガス料金 水道料金	高齢者の介護予 防・相互支援・社 会奉仕活動等に 資する事業を実 施しており、公 益性が高いため	昭和59年10月10日	健康福祉局 長寿社会部

No.	使用許可等の内容	対象となる 光熱水費等	光熱水費等を徴 収していない事 由	使用許可等の始期	所管部署
14	南部身体障害者福 社会館の一室の公 益財団法人への使 用許可	同上	障害福祉に寄与 する事業を実施 しており、公益 性が高いため	昭和 59 年 5 月 1 日	健康福祉局 障害保健福祉部
15	地域福祉施設ちど りの一室の社会福 祉法人への使用許 可	電気料金 電話料金 通信料金 ガス料金 水道料金	当該事務室の大 部分は施設利用 者(地域住民)に よって使用され ており、公益性 が高いため	平成 23 年 4 月 1 日	健康福祉局 障害保健福祉部
16	地域福祉施設ちど りの一室の特定非 営利活動法人への 使用許可	電気料金 ガス料金 水道料金	障害福祉の増進 と地域福祉の発 展・向上を目的 とする事業を実 施しており、公 益性が高いため	平成 27 年 4 月 1 日	同上
17	看護短期大学に複 写機を設置するた めの、施設の一部 の民間事業者への 使用許可	電気料金	収益性は無く、 学生の利便性の ために設置して いるものであ り、公益性が高 いため	平成 23 年 11 月 1 日	健康福祉局 看護短期大学
18 ～ 20	川崎港コンテナタ ーミナル出入管理 情報システムを設 置するための、コ ンテナ関連施設用 地の一部の国土交 通省への使用許可 【3件】	同上	当該システムは 港湾法に基づい て国が設置し、 承認を受けて市 が使用するもの であり、市が電 気料金を負担す る旨規約で定め られているため	平成 24 年 11 月 12 日	港湾局 川崎港管理センター

No.	使用許可等の内容	対象となる 光熱水費等	光熱水費等を徴 収していない事 由	使用許可等の始期	所管部署
21	第3庁舎に災害対策用給水装置格納庫を設置するための、施設の一部の上下水道局への使用承認	電気料金	災害発生時に迅速に給水を行うために設置している設備であり、公益性が高いため	平成31年4月1日	総務企画局 総務部
22	川崎競輪場に防災行政無線を設置するための、施設の一部の総務企画局への使用承認	同上	災害情報等、緊急性の高い情報を速やかに把握するための設備であり、公益性が高いため	平成9年4月1日	経済労働局 公営事業部
23	地方卸売市場南部市場に防災行政無線を設置するための、施設の一部の総務企画局への使用承認	同上	同上	昭和60年4月1日	経済労働局 中央卸売市場
24	中央卸売市場北部市場に防災行政無線を設置するための、施設の一部の総務企画局への使用承認	同上	同上	昭和61年5月12日	同上

【対応】

徴収しないことに適切な事由があると考えられることから、これまでの光熱水費等の取扱いについては関係各課と協議の上、適切に対応してまいります。

【原因及び再発防止策】

誤った許可条件を付した許可書を交付したものであるため、適正な書類作成に係る知識等の欠如が原因と考えられることから、所管部署に必要な知識が継続されるよう研修を充実させるとともに、適正な手続を行うよう通知を発出し、職員への周知徹底を図ります。併せて許可書の様式改正を行うなど、再発防止に努めてまいります。

③許可書等において光熱水費等の負担を条件として表示しているが、徴収しないことに適切な事由があると考えられることから、使用者等から光熱水費等を徴収していないもの（教育財産）（合計 11 件）

No.	使用許可等の内容	対象となる光熱水費等	光熱水費等を徴収していない事由	使用許可等の始期	所管部署
1	川崎総合科学高等学校に食堂を設置するための、施設の一部の民間事業者への使用許可	電気料金 水道料金	高等学校生徒に低廉な価格で食事等を提供することを目的としており、公益性が高いため	平成 27 年 1 月 5 日	教育委員会事務局 教育環境整備推進室
2	幸高等学校に食堂を設置するための、施設の一部の民間事業者への使用許可	同上	同上	平成 18 年 4 月 1 日	同上
3	橘高等学校に食堂を設置するための、施設の一部の民間事業者への使用許可	同上	同上	平成 13 年 1 月 9 日	同上
4	高津高等学校に食堂を設置するための、施設の一部の民間事業者への使用許可	同上	同上	平成 27 年 1 月 5 日	同上
5	幸市民館・図書館に公衆電話機を設置するための、施設の一部の民間事業者への使用許可	電気料金	来館者の利便性、災害時利用などの公益性が高いため	昭和 53 年 2 月 1 日	幸区役所 まちづくり推進部
6	高津図書館に公衆電話機を設置するための、施設の一部の民間事業者への使用許可	同上	同上	昭和 63 年 4 月 1 日	教育委員会事務局 生涯学習部

No.	使用許可等の内容	対象となる光熱水費等	光熱水費等を徴収していない事由	使用許可等の始期	所管部署
7	多摩市民館に公衆電話機を設置するための、施設の一部の民間事業者への使用許可	電気料金	来館者の利便性、災害時利用などの公益性が高いため	平成9年1月20日	多摩区役所 まちづくり推進部
8	麻生市民館・図書館に公衆電話機を設置するための、施設の一部の民間事業者への使用許可	同上	同上	昭和62年1月1日	麻生区役所 まちづくり推進部
9	岡上分館に公衆電話機を設置するための、施設の一部の民間事業者への使用許可	同上	同上	昭和53年5月1日	同上
10	中原図書館に無線LAN機器を設置するための、施設の一部の民間事業者への使用許可	同上	同上	平成18年5月1日	教育委員会事務局 生涯学習部
11	宮前市民館・図書館に来館者コミュニティスペースを設置するための、施設の一部の民間事業者への使用許可	電気料金 水道料金	利用者サービスを向上する目的であり、公益性が高いため	平成30年4月1日	宮前区役所 まちづくり推進部

【対応】

徴収しないことに適切な事由があると考えられることから、これまでの光熱水費等の取扱いについては関係各課と協議の上、適切に対応してまいります。

【原因及び再発防止策】

誤った許可条件を付した許可書を交付したものであるため、適正な書類作成に係る知識等の欠如が原因と考えられることから、所管部署に必要な知識が継続されるよう研修を充実させるとともに、適正な手続を行うよう通知を発出し、職員への周

知徹底を図ります。また、教育財産の規則改正や許可書の様式改正を行うなど、再発防止に努めてまいります。

④使用者等から光熱水費等を徴収すべきものであるが徴収していないもの
(合計 11 件)

No.	使用許可等の内容	未徴収の光熱水費等	使用許可等の始期	所管部署
1	宮前区役所に食堂を設置するための、施設の一室の川崎市職員厚生会への使用許可	電話料金	昭和 57 年 4 月 1 日	宮前区役所 まちづくり推進部
2	多摩区役所に食堂を設置するための、施設の一室の川崎市職員厚生会への使用許可	同上	平成 9 年 1 月 20 日	多摩区役所 まちづくり推進部
3	麻生区役所に食堂を設置するための、施設の一室の川崎市職員厚生会への使用許可	同上	昭和 57 年 2 月 1 日	麻生区役所 まちづくり推進部
4 5	変電所として使用するための、北部市場の敷地の一部の民間事業者への使用許可【2件】	水道料金	昭和 55 年 11 月 15 日 昭和 56 年 5 月 1 日 (同一事業者に許可)	経済労働局 中央卸売市場
6	多摩医薬品備蓄センター(薬事センター)の一室の一般社団法人への使用許可	ガス料金 水道料金	平成 9 年 4 月 1 日	健康福祉局 保健医療政策室
7	宮前区役所に複写機を設置するための、施設の一部の民間事業者への使用許可	電気料金	平成 26 年 4 月 1 日	宮前区役所 まちづくり推進部
8	田島支援学校に喫茶室・調理実習室を設置するための、施設の一部の社会福祉法人への使用許可	電気料金 ガス料金 水道料金	平成 26 年 4 月 1 日	教育委員会事務局 学校教育部

No.	使用許可等の内容	未徴収の光熱水費等	使用許可等の始期	所管部署
9	ガラス温室を設置するための、北部市場の敷地の一部の民間事業者への貸付	水道料金	平成 23 年 2 月 2 日	経済労働局 中央卸売市場
10 11	中原区役所及び中原区役所別館に広告付き表示板を設置するための、施設の一部の民間事業者への貸付【2件】	電気料金	平成 30 年 8 月 1 日	中原区役所 まちづくり推進部

【対応】

未徴収分の光熱水費等について使用者等と調整を行い、順次徴収してまいります。

【原因及び再発防止策】

使用許可等の手続に係る光熱水費等への認識の欠如が原因であると考えられるため、所管部署に必要な知識が継続されるよう研修を充実させるとともに、適正な手続を行うよう通知を発出し、職員への周知徹底を図ります。