

令和7年11月27日

川崎市議会議長 原 典 之 様

横浜市

ハラスメントから職員を守る神奈川県民の会
代表

庁舎内における政党機関紙勧誘に伴う「心理的圧力」の調査結果
を踏まえ、議員による勧誘禁止の確認と職員を心理的圧力から保
護するための措置を求める陳情

陳 情 理 由

ハラスメントから職員を守る神奈川県民の会（県民の会）は、令和5年から庁舎内における政党機関紙の勧誘が議員から職員へのハラスメントに当たり、政治的な中立性にも疑問があり、神奈川県各市町村に陳情を出して改善を求めてまいりました。神奈川県と16の市町村で陳情が採択され、それを踏まえて神奈川県と8の市町でアンケートが行われ、実態が明らかになりました。神奈川県では6月議会で陳情が採択され、今年8月に管理職を対象に調査を実施。4名が心理的な圧力を感じた、うち2名がハラスメントを受けたと感じたと明確に回答しています。市は2003年（平成15年）に職員アンケートを実施しており、「心理的な圧力を感じた人」が891人（77.2%）、「断ったがその後も引き続き勧誘を受けた人」が139人、「結果的に購読した人」が587人おりました。同様に、この問題を巡っては、千葉市は令和2年の管理職向けアンケートで勧誘を受けた人のうち約7割が「心理的圧力を感じた」と回答したので、再調査を求める陳情が令和6年6月議会で採択されたことを受け、管理職898人を対象に令和3年以降の実態を調査しました。回答した623人のうち、105人（17%）が勧誘を受け、特にこのうち70人（67%）が「勤務時間中に勧誘を受けた」と回答しました。再調査でも、70%（73人）が「心理的圧力を感じた」と回答しており、勧

誘数自体は減っているものの、問題は改善されていないことが判明し、議会及び行政で事態の改善が図られました。市に対しても、再度の実態調査を求める陳情を出しましたが、不採択でした。全国では35の自治体で、管理職員等を対象としたアンケート調査が行われ、政党機関紙勧誘を受けた管理職員の57%（自治体平均値）が「議員から心理的圧力を感じた」と回答しています。

このような千葉県・神奈川県や全国の調査を踏まえて、本市でも「勧誘時に心理的圧力が生じていることへの懸念」は払拭できず、今までの慣習を明確に見直して健全化すべきと考え、県民の会として再度の陳情を提出することにしたしました。

議員から職員への政党機関紙勧誘は、勧誘者の意図に関わらず、「心理的圧力」が伴っていることは明らかであり、同時に、職員が庁舎内で政党機関紙を購読しお金のやり取りまですることは政治的な中立性から見て疑念が抱かれる行為です。問題決着の在り方として、庁舎内では原則勧誘禁止を明確にした上で、職員個人の思想信条の自由を担保できる形での救済措置の実施を求めます。具体的な提案です。庁舎内で配達・集金・勧誘を原則中止（禁止）しても、購読希望する職員にとって問題がない社会環境になりました。

- 1 議員による勧誘は庁舎内管理規定で明確に禁止されています。議員からの勧誘は、心理的圧力やハラスメントを生じさせることが実態調査で確認されていますので、ハラスメント防止の観点から、電話を含め明確に禁止を確認する。
- 2 （議員から勧誘されることなく）職員が自発的に購読希望する際は、自身でウェブサイト等から申し込むようにする。現在、しんぶん赤旗日曜版も含め各政党機関紙が電子化されています。また、集金もクレジット決済が可能です。職員は、庁舎内での配達・集金が生じない購読方法を選択することで、庁舎内の政治的中立性への疑念払拭に配慮できる。

上記の実例として、群馬県渋川市では、ハラスメントへの懸念から議員から職員へ全ての営業行為を禁止することを申し合わせました。また、愛知県あま市や栃木県壬生町ではアンケート調査結果を踏まえて、全職員の政党機関紙契約を一旦白紙にし、自分の意思で購読したい方が再度申し込む方法で対応しました。

こうした先行自治体の取組を踏まえ、アンケート結果を真摯に受け止めると共に、社会全体から行政運営に向けられる厳しい視線を重く認識し、下記の対応について御検討くださいますようお願いいたします。

陳 情 項 目

- 1 ハラスメント防止及び庁舎管理規則の観点から、庁内における議員による政党機関紙の勧誘行為を禁止する旨を、改めて行政と議会で明確に確認し、徹底してください。
- 2 心理的圧力を受けた結果、現在も購読を継続している職員への救済措置として、現行の契約を一旦全て中止し、継続を希望する職員には改めて自発的意思に基づいて申し込む手続を検討してください。
- 3 職員が自発的に購読することは自由です。ただし、庁舎内の政治的中立性に疑念を生じさせないため、配達・集金を伴わない電子版購読、又は自宅への配達とする方法に切り替えられるよう努めてください。